



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
COMPANHIA URBANIZADORA DA NOVA CAPITAL DO BRASIL
 Departamento de Infraestrutura Urbana
 Divisão de Orçamento e Controle

Despacho - NOVACAP/PRES/DU/DPJ/DIOC

Brasília-DF, 29 de maio de 2023.

PARA: **Departamento de Parques e Jardins - DPJ,**

Em atendimento ao Despacho NOVACAP/PRES/DU/DPJ (111395744), esta DIOC/DPJ realizou análise nas Propostas de preços apresentadas pelas licitantes arrematantes, do Pregão Eletrônico 039/2022 - DECOMP/DA, cujo objeto é o Registro de preços para eventual contratação de empresa(s) especializada(s) na prestação de serviços de execução de paisagismo incluindo o fornecimento, plantio e conservação de gramados, árvores, palmeiras e arbustos em todo o Distrito Federal.

A DILIC/DECOMP, nº SEI (111086936), encaminhou as propostas das empresas abaixo relacionadas, para análise quanto a forma e conteúdo de suas propostas de preços, encargos sociais, planilhas orçamentárias, BDI, atestados técnicos e demais anexos, conforme o disposto no Edital e no Termo de Referência:

1. WM PAISAGISMO URBANISMO E COMERCIO LTDA, com o valor total de: Lote 01 - R\$ 5.550.000,00, Lote 03 - R\$ 5.360.000,00 e Lote 07 - R\$ 5.424.000,00 (111021699 - 111021820 - 111021928 - 111022518);
2. LEAO SERVICOS GERAIS DE CONSERVACAO E LIMPEZA LTDA, com o valor total de: Lote 02 - R\$ 1.549.900,00, Lote 05 - R\$ 5.420.000,00 e Lote 06 - R\$ 5.420.000,00 (111023324 - 111023431 - 111023533 - 111023674);
3. TOP GRASS AGRICOLA LTDA ME, com o valor total de: Lote 04 - R\$ 1.748.800,00, Lote 08 - R\$ 1.750.062,55 e Lote 10 - R\$ 1.750.419,00 (111023905 - 111024106 - 111024227 - 111024364);
4. VIVEIRO CAMPO LINDO COMERCIO DE PLANTAS LTDA, com o valor total de: Lote 09 - R\$ 5.438.000,00 (111024533 - 111024977 - 111086601).

1. PREÂMBULO

Previamente a apresentação de nossa análise, esclarecemos que esta limitou-se somente aos aspectos técnico-econômicos de competência desta DIOC/DPJ, não adentrando nas searas jurídica ou da gestão administrativa.

Informamos, ainda, que a nosso estudo busca, tão somente, assessorar as instâncias superiores nas tomadas de decisão, cumprindo, exclusivamente, ao dirigente avaliar a adoção ou não da medida sugerida neste exame.

Esta Divisão realizou a conferência dos itens constantes nas propostas, analisando:

1. Planilhas apresentadas, informamos que por arredondamento matemático ao reconstruir, para conferir a estimativa foram encontradas diferenças para mais marcada +0,01, para menos -0,01 e valor maior que o estimado 0,00.;
2. Conferido os preços unitários conforme resumo dos itens constantes na estimativa.;
3. Cronograma Físico Financeiro;
4. Memória de Cálculo (Composições de Custos).;
5. BDI.;
6. Encargos Sociais.

Com os critérios abaixo para a elaboração da Planilha de Análise Proposta para cada lote:

1. O valor do custo unitário com BDI foi obtido pela divisão do total com BDI pelo quantitativo do item, do mesmo modo o custo unitário ajustado (Total / Quantitativo) na planilha de análise proposta de preço de cada lote.
2. Alguns itens se apresentam superiores devido a arredondamento matemático, sendo a diferença irrisória e em alguns casos provocado por arredondamento constante na planilha da própria administração.
3. O resultado decorrente da análise de cada Lote está em um documento tipo PDF, constando as análises acima citada, Planilha Análise Proposta Lote (nº lote).

2. ANÁLISE PLANILHA PROPOSTA LOTES 01, 03 E 07

WM PAISAGISMO URBANISMO E COMERCIO LTDA

Lote 01 - R\$ 5.549.791,57 (cinco milhões, quinhentos e quarenta e nove mil setecentos e noventa e um reais e cinquenta e sete centavos), (111021699), Planilha Análise Proposta Preço Lote 01 (113815145);

1. No total sem o BDI do Item 1.1 - Fornecimento, Plantio e Conservação de GRAMA BATATAIS, ESMERALDA E SÃO CARLOS o somatório dos itens teve uma diferença de R\$ 20,01 para o valor informado.

PROPOSTA DA ARREMATANTE LOTE 01							
WM PAISAGISMO, URBANISMO E COMÉRCIO EIRELI							
R\$ 1.902.152,02 +20,01				R\$ 2.329.565,55			
Custo unitário	≠ %	Custo unitário Ajustado	Custo Total Item	≠ %	R\$ unitário com BDI	≠ %	Custo Total Item com BDI
			R\$124.797,5400				R\$152.839,5500 +0,01
R\$3,3825	-21,6996%	3,38249	R\$6.099,3200	-21,6996%	R\$4,1425	-21,6984%	R\$7.469,8400 -21,6996%

2. O cronograma físico financeiro apresentado estava em conformidade com o estimado.
3. Os encargos sociais e o BDI estão de acordo com o utilizado pela administração.

Lote 03 - R\$ 5.359.618,49 (cinco milhões, trezentos e cinquenta e nove mil seiscentos e dezoito reais e quarenta e nove centavos), (111021820), Planilha Análise Proposta Preço Lote 03 (113815638);e

1. No subitem 4.3 do item 3.2.2.1 - Fornecimento e Plantio de Árvores, mudas mínimo de 2,00m e inferior a 3,00m. (Preparo do solo, adubação, fornecimento e plantio de árvores), Itens: 103, 104, 106 e 160 das tabelas 8 e 9 do Item 5.4.2. apresentou uma diferença a maior no custo unitário com BDI ajustado, mas o preço do item está abaixo do estimado.

Table with columns for item code, description, unit, quantity, and price. Includes a summary row for 'TEMPO FIXO' and a comparison table on the right showing percentage differences.

2. O cronograma fisico financeiro apresentado estava em conformidade com o estimado.
3. Os encargos sociais e o BDI estão de acordo com o utilizado pela administração.

Lote 07 - R\$ 5.422.923,26 (cinco milhões, quatrocentos e vinte e dois mil novecentos e vinte e três reais e vinte e seis centavos), (111021928), Planilha Análise Proposta Preço Lote 07 (113815821):.

1. No subitem 4.1 do item 7.2.3.1 - Fornecimento e Plantio de Palmeiras, mudas inferior a 2,0m. (Preparo do solo, adubação, fornecimento e plantio de Palmeira, Itens: 301, 302 e 254 da tabela 10 do Item 5.4.3.) apresentou uma diferença a maior no custo unitário com BDI ajustado, mas o preço do item está abaixo do estimado.

Table with columns for item code, description, unit, quantity, and price. Includes a summary row for 'TEMPO FIXO' and a comparison table on the right showing percentage differences.

2. O cronograma fisico financeiro apresentado estava em conformidade com o estimado.
3. Os encargos sociais e o BDI estão de acordo com o utilizado pela administração.

3. ANÁLISE PLANILHA PROPOSTA LOTES 02, 05 E 06
LEAO SERVICOS GERAIS DE CONSERVACAO E LIMPEZA LTDA

Consideração geral para os lotes 02, 05 e 06, inicialmente temos que relatar que os preços nas propostas estão expressos com R\$ (real, moeda corrente do Brasil), porém os símbolos de casas decimais (virgula) e o separado de milhares (ponto), estão no padrão Norte Americano tendo os símbolos de casas decimais (ponto) e o separado de milhares (virgula).

“5 - DO ENVIO E DA PROPOSTA DE PREÇOS NO SISTEMA ELETRÔNICO

5.6. Os licitantes deverão encaminhar proposta com valor total do Lote, em moeda nacional do Brasil, até a data e hora marcada para o recebimento das propostas, exclusivamente por meio do sistema eletrônico, no endereço eletrônico www.licitacoes-e.com.br, quando, então, encerrar-se-á, automaticamente, a fase de recebimento de propostas.

Mas de forma a agilizar o procedimento licitatório, entendendo que se tratou de um equívoco passível de ser saneado, foi realizada a análise das propostas (Lotes 02, 05 e 06), considerando a inversão dos separadores de milhar e casa decimal.

Lote 02 - R\$ 1.549.865,26 (um milhão, quinhentos e quarenta e nove mil oitocentos e sessenta e cinco reais e vinte e seis centavos), (111023324), Planilha Análise Proposta Preço Lote 02 (113815589);

1. No subitem 2 aplicação de calcário para correção do PH do solo, da grama esmeralda e são carlos não consta o total do item.

Table snippet showing 'CORREÇÃO DO PH DO SOLO' with columns for description, unit, and price.

2. No subitem 7 Limpeza da obra, do plantio de grama são carlos e subitem 03.9 do item 2.2.3.3 – Fornecimento e plantio de Palmeiras, mudas mínimo de 2,5m., o texto e os valores estão cortados.

Table snippet showing 'Limpeza da Obra (Limpeza do solo e Carga)' with columns for item code, description, unit, quantity, and price. Includes a 'Soma Parcial' row.

3. O cronograma fisico financeiro apresentado estava em conformidde com o estimado.
4. Os encargos sociais e o BDI estão de acordo com o utilizado pela administração.

Lote 05 - R\$ 5.419.646,96 (cinco milhões, quatrocentos e dezenove mil seiscentos e quarenta e seis reais e noventa e seis centavos), (111023431), Planilha Análise Proposta Preço Lote 05 (113815746);

a. No subitem 4 do item 5.2.1.2 – Fornecimento e Plantio de Arbustos acima de 0,80m., não constam o custo total do item.

Table snippet showing item codes and descriptions for Lot 05, with a red box highlighting price differences in the BDI column.

5. **ANÁLISE PLANILHA PROPOSTA LOTE 09**
VIVEIRO CAMPO LINDO COMERCIO DE PLANTAS LTDA

Lote 09 - R\$ 5.437.715,48 (cinco milhões, quatrocentos e trinta e sete mil setecentos e quinze reais e quarenta e oito centavos), (111024533), Planilha Análise Proposta Preço Lote 09 (113815905);

1. Estimativa apresentada apresenta valores unitários e totais conformidade com o estimado, porém apresenta valor com BDI inferior ao valor sem o BDI da planilha do próprio arrematante, item 9.2.3.3:

2 ADUBAÇÃO DE COVA ADUBAÇÃO DE COVA 0,60 x 0,60 x 0,60 m							R\$	5.142,5200	R\$	3.914,8800
02.1	M0220	SICRO	ADUBO À BASE DE NITROGÊNIO, FÓSFORO E POTÁSSIO (NPK)	KG/COVA	440,00	R\$ 3,5800 R\$ 4,2960	R\$ 1.575,2000	R\$ 1.890,2400		
02.2	M0225	SICRO	ADUBO ORGÂNICO COMPOSTO	KG/COVA	8.880,00	R\$ 0,1900 R\$ 0,2280	R\$ 1.687,2000	R\$ 2.024,6400		
02.3	COTAÇÃO	MERCADO	MICRONUTRIENTES FTE	KG/COVA	44,00	R\$ 8,1700 R\$ 9,8040	R\$ 359,4800	R\$ 431,3760		
02.4	M1755	SICRO	PÓ CALCÁRIO	KG/COVA	704,00	R\$ 0,1100 R\$ 0,1320	R\$ 77,4400	R\$ 92,9280		
02.5	COTAÇÃO	MERCADO	GESSO AGRÍCOLA	KG/COVA	704,00	R\$ 2,0500 R\$ 2,4600	R\$ 1.443,2000	R\$ 1.731,8400		

Apresentou valores unitários e totais maior que os referenciais da administração nos itens 9.2.3.3 e 9.3.1:

Ainda apresenta um resumo do Lote diferente da planilha estimativa:

RESUMO DO LOTE 09			
9.1	GRAMA BATATAIS EM FORMATO PLACAS	R\$	2.402.407,37
9.2.1	PLANTIO DE ARBUSTO	R\$	1.585.092,95
9.2.2	PLANTIO DE ARVORE	R\$	512.856,14
9.2.3	PLANTIO DE PALMEIRA	R\$	1.227.078,91
9.3	Outros: PLACA DE OBRA e CONTAINER	R\$	32.258,58
SUBTOTAL		R\$	5.759.673,94
BDI		21,98%	1.294.198,73
TOTAL DO LOTE		R\$	7.053.872,67

9.1 - Fornecimento, Plantio e Conservação de GRAMA BATATAIS, ESMERALDA E SÃO CARLOS
9.2 - FORNECIMENTO, PLANTIO E CONSERVAÇÃO DE ARBUSTOS, ÁRVORES E PALMEIRAS.
9.2.2 - Fornecimento e Plantio de ÁRVORES. (Preparo do solo, adubação, fornecimento e plantio de árvores)
9.2.3 - Fornecimento e Plantio de ÁRVORES. (Preparo do solo, adubação, fornecimento e plantio de árvores)
9.2.3.3 - Fornecimento e Plantio de Palmeiras, mudas mínimo de 2,5m. (Preparo do solo, adubação, fornecimento e plantio de Palmeira, Itens: 210, 252, 203, 204, 205, 206 e 207 da tabela 10 do Item 5.4.3.)
9.3 - Outros: PLACA DE OBRA e CONTAINER

RESUMO PROPOSTA			
SEM BDI		R\$	2.174.895,67
COM BDI		R\$	2.609.874,81
SEM BDI		R\$	1.239.855,36
COM BDI		R\$	1.487.446,43
SEM BDI		R\$	406.119,99
COM BDI		R\$	487.343,99
SEM BDI		R\$	33.231,71
COM BDI		R\$	39.878,05
SEM BDI		R\$	900.661,04
COM BDI		R\$	5.437.715,48

- 2. Existe composições de custos diferentes da usada pela Novacap, contendo insumos e serviços não contemplados pela administração, o licitante arrematante utilizou composições da SCO-RIO para placa de obra, corte e limpeza de áreas gramadas, tratamento fitossanitário e irrigação, essa última utiliza equipamento menor capacidade.
- 3. O cronograma físico financeiro apresentado não discriminou os quantitativos, somente o percentual e valor total (implantação e conservação).

5.4.3.1		%	8,370%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	8,330%	100,00%
6	9.3 - Outros: PLACA DE OBRA e CONTAINER	R\$	3.337,79	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 3.321,84	R\$ 39.878,05
		MENS	R\$ 455.136,79	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 452.961,70	R\$ 5.437.715,48
TOTAL		ACUM	R\$ 455.136,79	R\$ 908.098,49	R\$ 1.361.060,18	R\$ 1.814.021,88	R\$ 2.266.983,58	R\$ 2.719.945,28	R\$ 3.172.906,98	R\$ 3.625.868,68	R\$ 4.078.830,38	R\$ 4.531.792,08	R\$ 4.984.753,78	R\$ 5.437.715,48	
		ULADO	R\$ 455.136,79	R\$ 908.098,49	R\$ 1.361.060,18	R\$ 1.814.021,88	R\$ 2.266.983,58	R\$ 2.719.945,28	R\$ 3.172.906,98	R\$ 3.625.868,68	R\$ 4.078.830,38	R\$ 4.531.792,08	R\$ 4.984.753,78	R\$ 5.437.715,48	

- 4. Os encargos sociais estão de acordo com o utilizado pela administração.
- 5. O BDI informado, **20,00%** (20,00% informado pelo arrematante é igual a soma das despesas indiretas, tributos e bonificação), está menor que o utilizado pela administração, porém na conferência existe percentuais superiores ao utilizado pela Novacap, ainda ao aplicar a fórmula para cálculo do BDI, encontramos o percentual de 21,98%.

R\$ 4.533.305,0671	R\$ 5.437.715,4803
BDI	20,000%

Licitação BDI SEM Desoneração				
Arrematante do LOTE				
Grupo	Componentes	Incidências		9
Despesas Indiretas				
A	Administração Central	3,00%	3,00%	4,00%
	Seguros + Garantias	0,80%	0,80%	0,80%
	Riscos	0,97%	0,97%	1,20%
	Despesas Financeiras	0,59%	0,59%	1,20%
Subtotal A		5,36%	5,36%	7,20%
Tributos				
B	COFINS - Contribuição Para o Financiamento Seguridade Social	3,00%	3,00%	3,00%
	PIS - Programa de Integração Social	0,65%	0,65%	0,65%
	ISS - Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza	5,00%	5,00%	3,00%
	CPFB - Contribuição Previdenciária Sobre Receita Bruta	4,50%	0,00%	0,00%
Subtotal B		13,15%	8,65%	6,65%
Bonificação				
C	Lucro	6,16%	6,16%	6,15%
Subtotal B		6,16%	6,16%	6,15%
BDI		28,82%	22,47%	21,98%
		COM Desoneração	SEM Desoneração	

FÓRMULA PARA CÁLCULO DO BDI

$$BDI = \left[\left(\frac{(1 + (AC + S + R + G)) \times ((1 + DF) \times (1 + L))}{(1 - I)} \right) - 1 \right] \times 100$$

AC Taxa representativa das despesas de rateio da Administração Central
 S Taxa Representativa de Seguros
 R Taxa Representativa de Riscos
 G Taxa Representativa de Garantias
 DF Taxa Representativa de Despesas Financeiras
 L Taxa Representativa de Lucro
 I Taxa Representativa de Incidência de Impostos

Taxa Representativa da Incidência de Impostos é aplicada sobre o preço de venda da prestação do serviço, enquanto que as demais taxas são aplicadas sobre o custo

Referência:
 Relatório do Acórdão nº 2.622/2013 - TCU/Plenário

Em relação ao BDI o percentual total do mesmo está dentro do estimado pela Novacap, porém detectamos percentuais superiores de itens que compõem o BDI comparado ao utilizado pela Administração.

6. CONCLUSÃO

Esclarecemos que, esta Divisão realizou apenas a análise dos preços unitários, parciais, totais, cronograma físico financeiro, encargos sociais e BDI. Sugerimos o encaminhamento à área técnica, competente para a análise dos ATESTADOS DE CAPACIDADE TÉCNICA e demais documentações apresentadas em atendimento ao Despacho NOVACAP/PRES/DU (111269737).

Esta DIOC/DPI não se considera suficiente para julgar, se o correto é a apresentação dos percentuais efetivamente praticados pela Licitante Arrematante ou se deveriam ajustar até esses subitens do BDI e encargos sociais dentro do praticado como base da estimativa inicial. Sendo assim, a avaliação extremamente rigorosa realizada por essa Divisão em subitens (percentuais) que não influenciarão nos valores unitários e totais, poderá acarretar atraso ou fracasso da licitação e limitando qual o percentual dos impostos/encargos da futura Contratada reduziria a competitividade. Formalismo excessivo poderá como exemplo, vir a causar a repetição da licitação trazendo assim um custo adicional ao processo licitatório (estrutura administrativa, publicação no DODF e etc.) ou ainda o prejuízo pela falta da prestação dos serviços. s.m.j.

Portanto, sugerimos, s.m.j., que as adquirentes dos lotes supracitados e demonstrados na Planilha Análise Proposta Preço Lote, promovam os ajustes necessários para o pleno atendimento do pleito.

Ante o exposto acima, solicitamos a análise e decisão das autoridades competentes.

Sem mais, sub censura.

Atenciosamente,

Gustavo Caldas Alonso

Chefe da DIOC/DPI



Documento assinado eletronicamente por GUSTAVO CALDAS ALONSO - Matr.0074351-8, Chefe da Divisão de Orçamento e Controle, em 29/05/2023, às 15:40, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0
 verificador= 113816494 código CRC= 6BDF45FD.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"

Setor de Áreas Públicas - Lote B - Bairro Guará - CEP 70075-900 - DF