



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

Processo nº 00600-00015015/2022-18-e.

Jurisdicionada: Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – Novacap.

Assunto: Licitação.

Data de abertura: 29.12.2022, às 14h.

Valor estimado: R\$ 16.108.696,00.

Ementa: Pregão Eletrônico nº 32/2022-DECOMP/DA. Objeto: Registro de Preço visando eventual contratação de empresas para fornecimento de elementos pré-moldados em concreto para manutenção do sistema de drenagem pluvial em todo o Distrito Federal, conforme especificações, condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência e no Edital e seus anexos. **Nesta fase:** análise inicial. **Corpo Instrutivo:** constatação de impropriedades. Sugere a suspensão do certame para que a jurisdicionada efetue as medidas corretivas do certame, ou apresente justificativas, caso entenda pela manutenção dos termos originais do edital. **Decisão liminar convergente.**

RELATÓRIO/DECISÃO LIMINAR

Cuidam os autos da análise do Edital do Pregão Eletrônico 32/2022 – DECOMP/DA, lançado pela Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – Novacap, cujo objeto é o Registro de Preços visando eventual contratação de empresas para fornecimento de elementos pré-moldados em concreto para manutenção do sistema de drenagem pluvial em todo o Distrito Federal, conforme especificações, condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência e no Edital e seus anexos. **A data prevista de realização do certame é o dia 29.12.2022, às 14h.**



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

O Aviso de Licitação foi publicado no DODF de 19.12.2022 (Peça nº 01). A versão do Edital disponibilizada na internet encontra-se anexa como Peça nº 02.

O valor estimado da Licitação é de R\$ 16.108.696,00 (dezesesseis milhões, cento e oito mil, seiscentos e noventa e seis reais).

Por meio do Ofício nº 360/2022-DIFLI (Peça nº 03), de 19.12.2022, o Titular da Secretaria de Fiscalização Especializada – SESPE solicitou ao Chefe do Departamento de Compras da Novacap a disponibilização de *link* de acesso direto ao Processo SEI nº 00112-00004187/2022-02, que trata da referida licitação.

Em resposta, a jurisdicionada encaminhou *e-mail*, datado de 20.12.2022 (Peça nº 04), informando quanto à disponibilização de *link* de acesso referente ao procedimento licitatório em apreço. A cópia do processo em referência foi anexada aos autos EM “ASSOCIADOS” sob a denominação “Arquivos do link de acesso direto – NOVACAP (Parte 1) e “Arquivos do link de acesso direto – NOVACAP” (Peça nº 5).

Na sequência, o Corpo Técnico, por meio da Informação nº 403/2022-DIFLI - Divisão de Fiscalização de Licitações (Peça nº 9), procedeu à análise dos aspectos formais da licitação. Reproduz-se, a seguir, o exame minucioso elaborado pela Unidade Instrutiva:

I – Informações Gerais do Pregão Eletrônico nº 32/2022 – DECOMP/DA.

5. A versão do Edital disponibilizada na internet consta na Peça nº 02, e-DOC: 2B296E4E-e. Dele, extraímos que a licitação será do tipo menor preço por lote, na modalidade pregão eletrônico para registro de preços, modo de disputa aberto e regime de empreitada por preço unitário. A Ata de Registro de Preços terá validade de 12 (doze) meses, contados a partir da sua assinatura, sem possibilidade de prorrogação (item 2.11).

6. Informa também que o objeto está parcelado em 2 (dois) lotes, sendo o Lote 1 para ampla concorrência, totalizando R\$ 14.497.826,40

**TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**
PRESIDÊNCIA

(90%), e o Lote 2, totalizando R\$ 1.610.869,60 (10%), destinado à cota reservada.

7. Para justificar a contratação, no Termo de Referência a Novacap pondera que o fornecimento dos pré-moldados em concreto “são essenciais nos serviços diários de manutenção e eventuais obras do sistema de drenagem pluvial, em atendimento às demandas em todo o Distrito Federal” (fls. 42/43, Peça nº 02).

8. Os projetos das peças pré-moldadas a serem fabricadas estão disponibilizadas às fls. 07/18, 26/29, 592 (Associados), que de modo geral consistem em elementos de peças de drenagem pluvial, como tubos de concreto, tampas de poços de visita, meio fio comum, meio fio vazado, grelha de concreto etc.

9. A responsabilidade pela elaboração das peças técnicas (fls. 60, 194, 195) encontra-se detalhadas no quadro apresentado na sequência:

Tipo / nº	Profissional	Atividade
ART – 0720220039179	Engenheiro Civil: Jorge de Carvalho Cavalcanti	Elaboração de projeto estrutural de peças pré-moldadas de concreto – PROJ-DE-053-PP
ART - 0720220059234	Engenheiro Sanitarista e Ambiental: Danilo da Cruz Pereira	Elaboração de orçamento de sistema de peças pré-moldadas para execução e manutenção de rede de águas pluviais em todo DF
TRT – CFT2201948256	Técnica em Edificações: Vânia da Costa Coêlho	Elaboração de termo de referência de fornecimento de elementos pré-moldados para manutenção de drenagem em todo DF

10. A designação do Pregoeiro e equipe de apoio para condução do certame, consta na “Instrução n.º 196/2022 - NOVACAP/PRES/ASESP”, de 17 de maio de 2022 (fls. 261/263).

11. Em relação à disponibilidade orçamentária, conforme o § 2º do art. 7º, do Decreto Distrital nº. 39.103/2018, no caso de utilização de Sistema de Registro de Preços (SRP), não é necessária indicação prévia da dotação orçamentária, devendo ser comprovada a existência de recursos orçamentários apenas no momento prévio à formalização do contrato.

12. A autorização para a realização do certame consta na peça denominada “Autorização – NOVACAP/PRES” (fls. 756/757).

13. No que remete à manifestação da Assessoria Jurídica, o Departamento Jurídico Consultivo, no âmbito do “Parecer SEI-GDF n.º 538/2022 – NOVACAP/PRES/DJ/DECONS” (fls. 324/333), concluiu “(...) pela regularidade jurídico-legal da minuta do Edital de Procedimento Licitatório Eletrônico nº 032/2022 - DECOMP/DA, para



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

Registro de Preços e seus anexos, desde que acatadas nossas recomendações dos itens 16 e 29 a 41 deste opinativo”.

14. Por sua vez, a Divisão de Licitações e Contratos da Companhia, por meio da Nota Informativa nº 42/2022 – NOVACAP/PRES/DA/DECOMP/DILIC (fls. 438/439), apresenta as medidas corretivas adotadas no edital em razão das recomendações exaradas pela Assessoria Jurídica.

15. Quanto à possibilidade de participação de empresas consorciadas e a subcontratação, o Edital estabelece, respectivamente às fls. 4, 24 e 49 da Peça nº 02, que:

2.1. Poderão participar da presente licitação toda e qualquer empresa brasileira que, isoladamente ou em consórcio, atenda plenamente a todas as condições estabelecidas neste Edital e em seus Anexos.

11.24 – A CONTRATADA não poderá subcontratar o total do objeto a ela adjudicado. Será admitida a subcontratação apenas da parcela referente ao frete do material.

11.25 A CONTRATADA não poderá subcontratar o total do objeto a ela adjudicado. Será admitida a subcontratação apenas da parcela referente ao frete do material, conforme disposto no item 15 do Termo de Referência.

15.1 A CONTRATADA não poderá subcontratar o total do objeto a ela adjudicado. Será admitida a subcontratação apenas da parcela referente ao frete do material.


16. O orçamento estimativo da licitação encontra-se às fls. 702/709 (Associados), no modelo de tributação “sem desoneração”. O mapa de cotação de preços, bem como as propostas fornecidas pelas empresas estão disponibilizadas às fls. 710/724. No Despacho – NOVACAP/DEINFRA/DIPROJ/SEPROJ (fls. 727/728), a Seção de Projetos e Orçamentos esclarece que os custos unitários estimativos foram definidos a partir do menor valor entre a média e a mediana dos preços cotados.

17. Importante registrar que na apuração dos custos unitários estimativos, disposto no mapa de cotação, a NOVACAP levou em consideração, também, preços da tabela referencial do SINAPI e de composições próprias da Companhia.

18. Reproduzimos, a seguir a planilha de custo estimativos para os lotes 1 (ampla concorrência) e 2 (cota reservada):




TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA



NOVACAP

COMPANHIA URBANIZADORA DA NOVA CAPITAL DO BRASIL



ESTIMATIVA

MATERIAIS PRÉ-MOLDADOS PARA MANUTENÇÃO E OBRAS DE DRENAGEM PLUVIAL

DATA DO ORÇAMENTO: 06/11/2022

OBJETO: Registro de preço para fornecimento de materiais como: peças pré-moldadas de concreto armado, grelha para boca de lobo, lajes de poço de visita, boca de lobo, para uso em todo o Distrito Federal.


LOTE 01: Ampla concorrência

TABELAS UTILIZADAS: SINAPI OUTUBRO/22 - SICRO JULHO/22 SEM DESONERAÇÃO


COTAÇÃO	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE	QUANTIDADE	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL
ITEM	MATERIAIS PRÉ-MOLDADOS				
COTAÇÃO	ANEL EM CONCRETO ARMADO, USO, PARA FOCOS DE INSPEÇÃO, SEM FUNDO, DIAMETRO INTERNO DE 0,60 M E ALTURA DE 0,50 M	UNID.	2.700,00	R\$ 168,55	R\$ 455.085,00
COTAÇÃO	BLOCO DE VEDACAO DE CONCRETO, 9 X 19 X 39 CM (CLASSE C - NBR 6136)	UNID.	22.500,00	R\$ 4,13	R\$ 92.925,00
COTAÇÃO	BLOCO DE CONCRETO ESTRUTURAL 14 X 19 X 39 CM, F8K 8 MPA (NBR 6136)	UNID.	18.000,00	R\$ 9,31	R\$ 167.580,00
COTAÇÃO	BLOCO DE CONCRETO ESTRUTURAL 19 X 19 X 39 CM, F8K 8 MPA (NBR 6136)	UNID.	9.000,00	R\$ 13,05	R\$ 117.450,00
COTAÇÃO	GRELHA DE CONCRETO ARMADO 50 X 100 CM PARA BOCA DE LOBO (8 CM DE ESPESURA) DOC. SEI/GDF 86629362	UNID.	4.500,00	R\$ 363,48	R\$ 1.635.660,00
COTAÇÃO	LAJE L1 - PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GDF 86631317	UNID.	9.000,00	R\$ 212,80	R\$ 1.915.200,00
COTAÇÃO	MEIO-FIO OU GUIA DE CONCRETO, PRÉ-MOLDADO, COMP 1 M, *30 X 15* CM (H X L)	UNID.	2.700,00	R\$ 36,50	R\$ 98.550,00
COTAÇÃO	MEIO-FIO VAZADO PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GDF 86631317	UNID.	4.500,00	R\$ 153,94	R\$ 692.730,00
COTAÇÃO	FORNECIMENTO DE TAMPA ADUELA FONTE E BOLSA 600MM EM CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DN=80,00M, E=0,08M	UNID.	2.700,00	R\$ 138,05	R\$ 372.735,00
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 600 MM - ATÉ 3 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86629821	UNID.	900,00	R\$ 552,47	R\$ 497.223,00
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 600 MM - ATÉ 6 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86629822	UNID.	450,00	R\$ 680,70	R\$ 306.315,00
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 800 MM - ATÉ 3 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86630460	UNID.	315,00	R\$ 888,74	R\$ 279.953,10
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 800 MM - ATÉ 6 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86630460	UNID.	135,00	R\$ 1.092,32	R\$ 147.463,20
COTAÇÃO	VIGAS PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GDF 86631317	UNID.	1.800,00	R\$ 84,53	R\$ 152.154,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 300 MM	M	900,00	R\$ 140,83	R\$ 126.747,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 400 MM	M	1.800,00	R\$ 183,67	R\$ 330.606,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 500 MM	M	1.800,00	R\$ 251,78	R\$ 453.204,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 600 MM	M	1.800,00	R\$ 301,55	R\$ 542.790,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 800 MM	M	900,00	R\$ 481,52	R\$ 433.368,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1000 MM	M	900,00	R\$ 718,00	R\$ 646.200,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1200 MM	M	900,00	R\$ 908,00	R\$ 808.200,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1500 MM	M	450,00	R\$ 1.654,00	R\$ 744.300,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 2000 MM	M	270,00	R\$ 3.046,00	R\$ 822.420,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 2000 MM	M	180,00	R\$ 3.343,67	R\$ 601.860,60
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	360,00	R\$ 2.713,00	R\$ 976.680,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE FONTE E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	270,00	R\$ 3.668,25	R\$ 990.427,50
SOMA PARCIAL					R\$ 14.497.826,40
TOTAL DA ESTIMATIVA					R\$ 14.497.826,40



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA



NOVACAP
COMPANHIA URBANIZADORA DA
NOVA CAPITAL DO BRASIL



ESTIMATIVA

MATERIAIS PRÉ-MOLDADOS PARA MANUTENÇÃO E OBRAS DE DRENAGEM PLUVIAL

DATA DO ORÇAMENTO: 06/11/2022

OBJETO: Registro de preço para fornecimento de materiais como: peças pré-moldadas de concreto armado, grelha para boca de lobo, lajes de poço de visita, boca de lobo, para uso em todo o Distrito Federal.

LOTE 02: Cota reservada para microempresas e empresas de pequeno porte.

TABELAS UTILIZADAS: SINAPI OUTUBRO/22 - SICRO JULHO/22 SEM DESONERAÇÃO

COTAÇÃO	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE	QUANTIDADE	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL
ITEM	MATERIAIS PRÉ-MOLDADOS				
COTAÇÃO	ANEL EM CONCRETO ARMADO, USO, PARA POÇOS DE INSPECÇÃO, SEM FUNDO, DIÂMETRO INTERNO DE 2,60 M E ALTURA DE 0,30 M	UNID.	300,00	R\$ 168,55	R\$ 50.565,00
COTAÇÃO	BLOCO DE VEDACAO DE CONCRETO, 9 X 19 X 39 CM (CLASSE C - NBR 6134)	UNID.	2.500,00	R\$ 4,13	R\$ 10.325,00
COTAÇÃO	BLOCO DE CONCRETO ESTRUTURAL 14 X 19 X 39 CM, FCK 8 MPA (NBR 6134)	UNID.	2.000,00	R\$ 9,31	R\$ 18.620,00
COTAÇÃO	BLOCO DE CONCRETO ESTRUTURAL 19 X 19 X 39 CM, FCK 8 MPA (NBR 6134)	UNID.	1.000,00	R\$ 13,05	R\$ 13.050,00
COTAÇÃO	GRELHA DE CONCRETO ARMADO 50 X 100 CM PARA BOCA DE LOBO (8 CM DE ESPESSURA) DOC. SEI/GDF 86629362	UNID.	500,00	R\$ 363,48	R\$ 181.740,00
COTAÇÃO	LAJE L1 - PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GDF 86631317	UNID.	1.000,00	R\$ 212,80	R\$ 212.800,00
COTAÇÃO	MEIO-FIO OU GUIA DE CONCRETO, PRÉ-MOLDADO, COM 1 M, "30 X 15" CM (H X L)	UNID.	300,00	R\$ 36,50	R\$ 10.950,00
COTAÇÃO	MEIO-FIO VAZADO PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GDF 86631317	UNID.	500,00	R\$ 153,94	R\$ 76.970,00
COTAÇÃO	FORNECIMENTO DE TAMPA ADUELA PONTA E BOLSA 602MM EM CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA - DN=500MM, E=40,2MM	UNID.	300,00	R\$ 138,05	R\$ 41.415,00
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 600 MM - ATÉ 3 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86629821	UNID.	100,00	R\$ 552,47	R\$ 55.247,00
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 600 MM - ATÉ 6 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86629827	UNID.	50,00	R\$ 680,70	R\$ 34.035,00
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 800 MM - ATÉ 3 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86630460	UNID.	35,00	R\$ 888,74	R\$ 31.105,30
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 800 MM - ATÉ 6 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GDF 86630460	UNID.	15,00	R\$ 1.092,32	R\$ 16.384,80
COTAÇÃO	VIGAS PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GDF 86631317	UNID.	200,00	R\$ 84,53	R\$ 16.906,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 500 MM	M	100,00	R\$ 140,83	R\$ 14.083,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 600 MM	M	200,00	R\$ 183,67	R\$ 36.734,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 500 MM	M	200,00	R\$ 251,78	R\$ 50.356,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 600 MM	M	200,00	R\$ 301,55	R\$ 60.310,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 800 MM	M	100,00	R\$ 481,52	R\$ 48.152,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 1000 MM	M	100,00	R\$ 718,00	R\$ 71.800,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 1200 MM	M	100,00	R\$ 998,00	R\$ 99.800,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 1500 MM	M	50,00	R\$ 1.654,00	R\$ 82.700,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 2000 MM	M	30,00	R\$ 3.046,00	R\$ 91.380,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 2000 MM	M	20,00	R\$ 3.343,67	R\$ 66.873,40
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	40,00	R\$ 2.713,00	R\$ 108.520,00
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIÂMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	30,00	R\$ 3.668,25	R\$ 110.047,50
	SOMA PARCIAL				R\$ 1.610.869,60
	TOTAL DA ESTIMATIVA				R\$ 1.610.869,60

19. Consta nos autos administrativos estudo comparativo dentre os modelos de recolhimento previdenciário, “Sem Desoneração” e “Com Desoneração”, (fl. 188), ainda com o orçamento estimativo preliminar, no qual o mais vantajoso para a Administração foi o do modelo “Sem desoneração”.

20. No tocante ao reajustamento, o item 16.4 do Termo de Referência assim dispõe (fls. 49/50 da Peça nº 02):

16.4 Para fins de reajustamento do Contrato, deverão ser observadas as seguintes condicionantes:



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

16.4.1 O reajuste contratual será aplicado após o interregno do prazo de 12 (doze) meses, automaticamente, a partir da data do Orçamento Estimativo da Novacap (SINAPI Outubro de 2022 - SICRO Julho de 2022), conforme recomendado pelo Tribunal de Contas da União no Acórdão 19/2017 – Plenário - em seu Item 9.5.1.

16.4.2 A concessão de reajuste contratual de itens acrescidos ao contrato demanda a deflação dos preços desde a época da cotação até a data-base original do contrato, a partir da qual serão reajustados pelos mesmos índices setoriais aplicados no contrato. Os itens acrescidos serão reajustados anualmente a partir da data da sua cotação.

16.4.3 Adotar-se-á para efeito de reajuste dos futuros contratos o Índice Nacional da Construção Civil – INCC, coluna 18, apurado e fornecido pela Fundação Getúlio Vargas.

21. Em relação ao critério de aceitabilidade de preço, o item 6.15 do Edital e os itens 10.1.5 e 10.3 do TR regulamentam (fls. 13 e 47/48 da Peça nº 02):

6.15. Será desclassificada a proposta ou o lance vencedor com valor superior ao preço máximo fixado ou que apresentar preço manifestamente inexequível.

10.1.5 O preço global da proposta deverá ser inferior ou no máximo igual ao estimado pela Novacap (por lote).

10.3 Dos critérios de desclassificação das propostas:

10.3.1 Serão desclassificadas as propostas que contenham vícios insanáveis; 10.3.2 Serão desclassificadas as propostas que descumpram especificações técnicas constantes do Edital; 10.3.3 Serão desclassificadas as propostas que apresentem preços manifestamente inexequíveis;

10.3.4 Serão desclassificadas as propostas que não tenham sua exequibilidade demonstrada, quando exigido pela NOVACAP; 10.3.5 Serão desclassificadas as propostas que apresentem desconformidade com outras exigências do Edital, salvo se for possível a acomodação a seus termos antes da adjudicação do objeto e sem que se prejudique a atribuição de tratamento isonômico entre os licitantes;

10.3.6 Serão desclassificadas as propostas que apresentarem preço unitário ou global superior ao estimado pela Novacap.

10.3.7 Serão desclassificadas as propostas que apresentarem preço global simbólico, irrisório ou de valor igual a zero.

10.3.8 Serão desclassificadas as propostas cujas composições de preço unitário estiverem em desacordo com as disposições dos subitens 10.1.5.1, 10.1.5.2, 10.1.5.3. 10.3.9 Serão desclassificadas as propostas cujas composições de preço unitário apresentarem itens com custos unitários simbólicos, irrisórios ou de valor igual a zero, exceto quando se referirem a materiais e instalações de propriedade do próprio licitante, para os quais ele renuncie a parcela ou à totalidade da remuneração, desde que a renúncia esteja expressa na proposta.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

22. *No tocante ao prazo para execução dos serviços e vigência dos contratos, a alínea “f” do item 5.7 do Edital e o item 11.19 estabelecem (fls. 11 e 24 da Peça nº 02):*

f) O prazo de entrega dos materiais será de no máximo 40 dias corridos para cada pedido, conforme Doc. SEI (92006494), contados a partir do recebimento da contratada do pedido emitido pelo Gestor do Contrato. O pedido será realizado por quaisquer meios de comunicação que possam ser comprovados posteriormente, como: e-mail, ofício, carta, WhatsApp, mensagem de texto, mensagem de voz ou quaisquer outros meios de comunicação que possam ser comprovados posteriormente. Caberá ao Gestor do Contrato comprovar o envio do pedido ao fornecedor, conforme item 12.2 do Termo de Referência.

11.19 - O prazo máximo de vigência do(s) contrato(s) será de 12 (doze) meses contados a partir da data da assinatura do contrato, podendo ser prorrogado até o limite de 5 (cinco) anos, na forma do art. 171 do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP.

23. *Dito isso, assentamos que a análise formal da licitação encontra-se no checklist que compõe a Peça nº. 08, e-DOC: 4B707CE2-e.*

24. *Oportunamente, registramos que o exame formal do Edital não afasta eventuais fiscalizações posteriores acerca do procedimento licitatório e seus desdobramentos.*

II – Análise da Documentação Encaminhada

II.1 – Dos Requisitos de Habilitação Técnica

25. *Sobre a habilitação técnica, o Edital disciplina: (fls. 19 da Peça nº 02):*

XXII. EXIGÊNCIAS PARA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

a) A empresa licitante deverá apresentar o licenciamento ambiental do IBRAM (Instituto Brasília Ambiental) e, sagrando-se vencedora do certame, o licenciamento deverá ser mantido por toda a vigência do Contrato;

b) A empresa licitante deverá comprovar o fornecimento, de todos os dados relacionados com as características e qualidade dos materiais, tais como: Indicação da Classe de resistência dos materiais normatizados, diâmetros e dimensões nominais, resistência dos materiais, quantidades, data de fabricação, número dos lotes de fabricação, e apresentação de laudos de ensaios relativos aos lotes de materiais que serão entregues, tudo de acordo com os projetos e as Normas Brasileiras (ABNT NBR) vigentes conforme Doc. SEI (80350948).



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

26. No tocante ao requisito para a comprovação da qualificação técnica dos licitantes previsto na alínea “a”, consideramos que a exigência de apresentação do licenciamento ambiental emitido pelo IBRAM como requisito para a comprovação da habilitação técnica dos licitantes fere o disposto no art. 58, inciso II da Lei nº 13.303/2016, bem como o previsto no art. 83, inciso II e art. 85 da Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP, podendo restringir o caráter competitivo do certame.

27. Em que pese a atividade de fabricação de peças em concreto possa ser enquadrada como “Indústrias diversas – usinas de produção de concreto”, segundo o Anexo da Resolução CONAMA nº 237/1997, tal exigência editalícia como requisito para comprovação de habilitação técnica dos licitantes não tem previsão na Lei nº 13.303/2016, nem no Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP, tampouco em leis específicas.

28. Tal situação se agrava quando se exige que o certificado seja emitido pelo Instituto Brasília Ambiental – IBRAM, sem levar em consideração de que é possível que empresas fornecedoras estejam com suas unidades fabris fora do Distrito Federal, logo, fora da jurisdição do órgão ambiental do DF.

29. Portanto, a exigência deve recair sobre a licitante no momento da celebração do contrato, bem como o licenciamento ambiental deve ser emitido pelo órgão ambiental da unidade da Federação em que o licitante possua a sua fábrica instalada.

30. Com relação à alínea “b” dos requisitos de qualificação técnica dos licitantes, a Jurisdicionada exige que os licitantes comprovem já ter fornecido “todas” as peças nas mesmas características e qualidade, (“Indicação da Classe de resistência dos materiais normatizados, diâmetros e dimensões nominais, resistência dos materiais, quantidades, data de fabricação, número dos lotes de fabricação, e apresentação de laudos de ensaios relativos aos lotes de materiais que serão entregues”), tudo conforme Doc. SEI (80350948).

31. O Doc. SEI 80350948 indicado no comando editalício encontra-se às fls. 01/03 (Associados), contendo a relação de peças a seguir reproduzida:



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

DIMAD/DEINFRA/DU			
MATERIAIS PRÉ-MOLDADOS PARA MANUTENÇÃO E OBRAS DE DRENAGEM PLUVIAL			
ITEM	MATERIAIS	QUANTIDADE	UNIDADE
1	ADUELA DE SEÇÃO CIRCULAR PARA POÇO DE VISITA, DE CONCRETO ARMADO DN 600 (600x400mm), FCK >= 25 MPA, PADRÃO NOVACAP.	3.000,00	Un
2	BLOCO DE CONCRETO PARA ALVENARIA, (9x19x39cm), CLASSE "C", FCK >= 3 MPA, CONFORME ABNT NBR 6136:2016 E NBR 12118	25.000,00	Un
3	BLOCO DE CONCRETO PARA ALVENARIA (14x19x39cm), CLASSE "A", FCK >= 8 MPA, CONFORME ABNT NBR 6136:2016 E NBR 12118	20.000,00	Un
4	BLOCO DE CONCRETO PARA ALVENARIA (19x19x39cm), CLASSE "A", FCK >= 8 MPA, CONFORME ABNT NBR 6136:2016 E NBR 12118	10.000,00	Un
5	GRELHA DE CONCRETO ARMADO PARA BOCA DE LOBO (100x52x8cm), CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP.	5.000,00	Un
6	TAMPA PARA BOCA DE LOBO (100x70x8cm)- LAJE DE CONCRETO ARMADO, FCK >=25 MPA ARMADURA DUPLA CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP	10.000,00	Un
7	MEIO FIO COMUM (100x15x30cm), CONCRETO SIMPLES FCK>=25MPA, CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP	3.000,00	Un
8	MEIO FIO VAZADO (100x15x30 cm), CONCRETO ARMADO FCK >= 25 MPA, CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP	5.000,00	Un
9	TAMPÃO REDONDO DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA , DIÂMETRO DE 70cm (70x8cm), CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP	3.000,00	Un
10	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO (120x120x10cm), COM O FURO, PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL ATÉ DN 600, FCK>= 25MPA, CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP	1.500,00	Un
11	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO (150x150x12cm), COM O FURO, PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 800, FCK>= 25MPA CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP	500,00	Un
12	VIGA DE CONCRETO ARMADO PARA BOCA DE LOBO (14x18x80cm), FCK >= 25 MPA, CONFORME PROJETO E PADRÃO NOVACAP	2.000,00	Un
13	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 300, PS1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	1.000,00	m
14	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 400, PS1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	2.000,00	m
15	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 500, PS1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	2.000,00	m
16	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 600, PS1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	2.000,00	m
17	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 800, PA1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	1.000,00	m
18	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 1000, PA1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	1.000,00	m
19	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 1200, PA1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	1.000,00	m
20	TUBO DE CONCRETO PARA ÁGUAS PLUVIAIS - DN 1500, PA1, PB, JR, CONFORME ABNT NBR 8890	500,00	m



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

32. De acordo com o § 3º do art. 85 do Regulamento de Licitações e Contrato da Companhia, a verificação da habilitação técnico-operacional dos licitantes deve recair sobre as parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto a ser contratado. Nesse sentido, em cotejo às informações contidas na Curva ABC da planilha de custos do Lote 1 – Ampla Concorrência, disposto às fls. 705 (Associados), verificamos que os itens que se afiguram na curva “A”, considerados de maior relevância e valor significativo da contratação são: “Laje L1 – para boca de lobo simples de concreto armado”; “Grelha de concreto armado 50 x 100 cm para boca de lobo (8 cm de espessura)” e “Tubo de concreto armado para águas pluviais, Classe PA-1, com encaixe ponta e bolsa, diâmetro nominal de 1.750 mm”, conforme a seguir reproduzido:

SINAP/SICRO	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE	QUANTIDADE	CUSTO UNI	CUSTO TOTAL	%	% ACUMULADA	CLASSIF.
COTAÇÃO	LAJE L1 - PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GOP 86631317	UNID.	9.000,00	R\$ 212,80	R\$ 1.915.200,00	13,210%	13,210%	A
COTAÇÃO	GRELHA DE CONCRETO ARMADO 50 X 100 CM PARA BOCA DE LOBO (8 CM DE ESPESSURA) DOC. SEI/GOP 86629362	UNID.	4.500,00	R\$ 363,48	R\$ 1.635.660,00	11,282%	24,49%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	270,00	R\$ 3.668,25	R\$ 990.427,50	6,832%	31,32%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	360,00	R\$ 2.713,00	R\$ 976.680,00	6,737%	38,06%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1200 MM	M	900,00	R\$ 998,00	R\$ 898.200,00	6,185%	44,26%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 2000 MM	M	270,00	R\$ 3.048,00	R\$ 822.420,00	5,675%	49,93%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1500 MM	M	450,00	R\$ 1.654,00	R\$ 744.300,00	5,134%	55,06%	B
COTAÇÃO	MEIO-FIO VAZADO PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GOP 86631317	UNID.	4.500,00	R\$ 155,84	R\$ 692.730,00	4,778%	59,84%	B
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1000 MM	M	900,00	R\$ 718,00	R\$ 646.200,00	4,457%	64,30%	B
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 2000 MM	M	180,00	R\$ 3.343,87	R\$ 601.896,60	4,151%	68,45%	B
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 600 MM	M	1.800,00	R\$ 301,55	R\$ 542.790,00	3,744%	72,19%	B
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 600 MM - ATÉ 3 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GOP 86629821	UNID.	900,00	R\$ 552,47	R\$ 497.223,00	3,430%	75,62%	B
COTAÇÃO	ANEL EM CONCRETO ARMADO, LISO, PARA POÇOS DE INSPEÇÃO, SEM FUNDO, DIAMETRO INTERNO DE 0,80 M E ALTURA DE 0,50 M	UNID.	2.700,00	R\$ 186,55	R\$ 495.085,00	3,139%	78,76%	B
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 500 MM	M	1.800,00	R\$ 251,78	R\$ 453.204,00	3,126%	81,89%	C
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 800 MM	M	900,00	R\$ 481,52	R\$ 433.368,00	2,889%	84,88%	C
COTAÇÃO	FORNECIMENTO DE TAMPA ADUELA PONTA E BOLSA 600MM EM CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA - DN=600,70MM, E=0,08M	UNID.	2.700,00	R\$ 138,05	R\$ 372.735,00	2,571%	87,45%	C
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 400 MM	M	1.800,00	R\$ 183,87	R\$ 330.606,00	2,280%	89,73%	C
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 600 MM - ATÉ 6 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GOP 86629822	UNID.	450,00	R\$ 680,70	R\$ 306.515,00	2,113%	91,84%	C
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 800 MM - ATÉ 3 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GOP 86630480	UNID.	315,00	R\$ 888,74	R\$ 279.955,10	1,831%	93,77%	C
COTAÇÃO	BLOCO DE CONCRETO ESTRUTURAL 14 X 19 X 39 CM, FBK 8 MPA (NBR 6136)	UNID.	18.000,00	R\$ 9,31	R\$ 167.580,00	1,156%	94,93%	C
COTAÇÃO	VIGAS PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. SEI/GOP 86631317	UNID.	1.800,00	R\$ 84,55	R\$ 152.154,00	1,049%	95,98%	C
COTAÇÃO	LAJE EXCÊNTRICA DE CONCRETO ARMADO PARA POÇO DE VISITA DE REDE PLUVIAL DN 800 MM - ATÉ 6 M DE ATERRO SOBRE A LAJE - DOC. SEI/GOP 86630480	UNID.	135,00	R\$ 1.082,32	R\$ 147.463,20	1,017%	96,99%	C
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 300 MM	M	900,00	R\$ 140,83	R\$ 126.747,00	0,874%	97,87%	C
COTAÇÃO	BLOCO DE CONCRETO ESTRUTURAL 19 X 19 X 39 CM, FBK 8 MPA (NBR 6136)	UNID.	9.000,00	R\$ 15,05	R\$ 117.450,00	0,810%	98,68%	C
COTAÇÃO	MEIO-FIO OU GUIA DE CONCRETO, PRÉ-MOLDADO, COMP 1 M, *30 X 15* CM (M X L)	UNID.	2.700,00	R\$ 36,50	R\$ 98.550,00	0,680%	99,36%	C
COTAÇÃO	BLOCO DE VEDACAO DE CONCRETO, 9 X 19 X 39 CM (CLASSE C - NBR 6136)	UNID.	22.500,00	R\$ 4,13	R\$ 92.925,00	0,641%	100,00%	C

33. Diante disso, temos como necessário que a NOVACAP promova ajuste no regramento disposto na alínea “b” dos requisitos para a comprovação da habilitação técnico-operacional dos licitantes, passando a exigir a comprovação de fornecimento apenas para os itens de maior relevância e valor significativos dos itens dispostos na planilha de custos, devendo ser observado, ainda, o limite de até 50%, caso seja exigido, também, a comprovação de quantitativos mínimos, conforme prevê o art. 855, §§ 3º e 6º, do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

34. Em relação aos demais requisitos de habilitação (jurídica, fiscal e trabalhista e econômico-financeira), também verificamos que os regramentos previstos no Edital não merecem reparos.

II.2 – Do Orçamento Estimativo

35. O orçamento estimativo do certame encontra-se acostado às fls. 702 a 705, para o Lote 01 – Ampla concorrência; e fls. 706 a 709, Lote 02 – cota reservada às entidades preferenciais (Microempresas e empresas de pequeno porte).

36. Da Curva ABC do Lote 01, reproduzido junto ao § 32 da presente Instrução, temos que os itens de maior relevância do certame são os destacados a seguir, que, considerando a limitação de tempo e o impacto da representatividade singular, optamos por restringir nossa análise ao limite de 49,93% do custo total:

SINAPI/SICRO	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE	QUANTIDADE	CUSTO UNI	CUSTO TOTAL	%	% ACUMULADA	CLASSIF.
COTAÇÃO	LAJE L1 - PARA BOCA DE LOBO SIMPLES DE CONCRETO ARMADO - DOC. DEU/GOF 86631317	UNID.	9.000,00	R\$ 212,80	R\$ 1.915.200,00	15,210%	15,210%	A
COTAÇÃO	GRELHA DE CONCRETO ARMADO 50 X 100 CM PARA BOCA DE LOBO (8 CM DE ESPESURA) DOC. DEU/GOF 86633983	UNID.	4.500,00	R\$ 363,48	R\$ 1.635.660,00	11,382%	24,49%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	270,00	R\$ 3.668,25	R\$ 990.427,50	6,832%	31,32%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-2, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1750 MM	M	360,00	R\$ 2.713,00	R\$ 978.680,00	6,737%	38,06%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 1200 MM	M	900,00	R\$ 898,00	R\$ 808.200,00	6,195%	44,26%	A
COTAÇÃO	TUBO DE CONCRETO ARMADO PARA AGUAS PLUVIAIS, CLASSE PA-1, COM ENCAIXE PONTA E BOLSA, DIAMETRO NOMINAL DE 2000 MM	M	270,00	R\$ 3.046,00	R\$ 822.420,00	5,673%	49,93%	A

37. Na planilha acostada à fl. 711 (Associados) consta o mapa de preços coletados para a formação dos custos estimativos do certame. Nele, verificamos que a NOVACAP balizou-se pelos valores referenciais do SINAPI e pelas cotações diretas de 5 (cinco) fornecedores, optando pelo menor valor entre a média e a mediana dos preços.

38. Com relação aos valores do SINAPI, verificamos que se referem aos da Tabela do Insumos do mês de referência outubro/2022 – DF – não desonerado. Importante registrar que os valores da tabela de insumos do SINAPI não levam consideração os custos referentes à carga, descarga, frete etc. do material, conforme dispõe o Livro 1 SINAPI – Metodologias e Conceitos.

39. Nesse sentido, para a formação dos custos, também foram cotados preços direto de fornecedores, cujas propostas encontram-se às fls. 712/724.

40. Consideramos que a metodologia para a formação dos custos estimativos está aderente ao previsto no art. 41 do Regulamento de Licitação e Contratos da Companhia.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

II.3 – Do Reajuste

41. *Conforme já apresentado no § 20 desta Instrução, o item 16.4.1 do Termo de Referência (fl. 49/50 da Peça nº 02) estabelece como marco temporal para a aplicação do reajuste “a partir da data do Orçamento Estimativo da Novacap (SINAPI Outubro de 2022 - SICRO Julho de 2022)”. Ocorre que, conforme já reportamos, o orçamento estimativo não foi balizado apenas pelos valores referenciais da tabela do SINAPI, mas também por meio de cotações obtidas diretamente de fornecedores, essas realizadas durante o mês de novembro de 2022.*

42. *Ademais, somente no Despacho - NOVACAP/DEINFRA/DIPROJ/SEPROJ, Doc-SEI nº 101302506 (fl. 725, Associados), datado de 07/12/2022, o responsável técnico da NOVACAP pela orçamentação do objeto da presente licitação deu conhecimento aos autos administrativo da versão final da planilha orçamentária.*

43. *Assim, considerando a redação do art. 193, § 1º, do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP, o marco temporal previsto no item 16.4.1 do Termo de Referência para a aplicação do reajuste deve ser a partir da data do orçamento estimativo do certame, ou seja, dia 07/12/2022, data em que o responsável técnico juntou aos autos administrativos a versão final do orçamento estimativo da licitação.*

II.4 – Da Vigência Contratual

44. *Segundo apontado no § 22 desta Instrução, o item 11.19 do Edital (fl. 24 da Peça nº 02) estabelece que o “prazo máximo de vigência do(s) contrato(s) será de 12 (doze) meses contados a partir da data da assinatura do contrato, podendo ser prorrogado até o limite de 5 (cinco) anos”.*

45. *Entendemos que, como o objeto do certame refere-se à mera aquisição e fornecimento de peças em concreto armado, tal contratação não se enquadra na condição de serviços de natureza continuada. Inclusive, as aquisições serão realizadas por meio da formação de Ata de Registro de Preço. Logo, consideramos desarrazoada a possibilidade de prorrogações sucessivas ao contrato, devendo ser excluída do item 11.19 do Edital.*

Ao concluir o exame do instrumento convocatório, o Corpo Instrutivo constatou a ocorrência de impropriedades, atinentes aos requisitos de qualificação técnico-operacional dos licitantes, à regra para a aplicação do reajuste e à vigência contratual,



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

Dessarte, com fulcro art. 87, § 3º, da Lei n.º 13.303/2016, c/c art. 277 do RI/TCDF, propôs a suspensão do referido certame, para que sejam efetuadas as devidas medidas corretivas às impropriedades apontadas, podendo ser reaberto, caso sejam devidamente saneadas.

Por fim, a Divisão De Fiscalização De Licitações – DIFLI apresentou ao egrégio Plenário as seguintes sugestões:

I. tome conhecimento do Edital do Pregão Eletrônico nº 32/2022 – DECOMP/DA (Peça nº. 02, e-DOC: 2B296E4E-e), do link de acesso ao Processo SEI nº 00112-00004187/2022-02 (Peça nº. 04, e-DOC: 8C80A16F-e) e da cópia digital do referido Processo juntada aos autos em Associados, conforme Termo – DIFLI (Peça nº 05, e-DOC: 8967FBB0-e);

II. determine à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP, com fulcro art. 87, § 3º, da Lei n.º 13.303/2016, c/c art. 277 do RI/TCDF, que suspenda o Pregão Eletrônico nº 32/2022 – DECOMP/DA, para que sejam efetuadas as correções a seguir, encaminhando cópia comprobatória das medidas adotadas ao Tribunal:

a) em relação aos requisitos para comprovação da habilitação técnica dos licitantes, prevista no item 7.3.2, inciso XXII do Edital:

1. exclua a exigência prevista na alínea “a”, passando a exigir que empresa licitante apresente o licenciamento ambiental apenas no momento da celebração do contrato, bem como o licenciamento ambiental seja emitido pelo órgão ambiental da unidade da Federação em que o licitante possua a sua fábrica instalada;

2. ajuste o regramento disposto na alínea “b”, passando a exigir a comprovação de fornecimento apenas para os itens de maior relevância e valor significativo, devendo ser observado, ainda, o limite de até 50%, caso seja exigido a comprovação de quantitativos mínimos, conforme prevê o art. 855, §§ 3º e 6º, do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP;



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

b) ajuste o marco temporal previsto no item 16.4.1 do Termo de Referência para a aplicação do reajuste, passando a adotar a data em que o responsável técnico juntou aos autos administrativos a versão final do orçamento estimativo da licitação;

c) exclua do item 11.19 do Edital a possibilidade de prorrogações sucessivas da vigência do contrato, devendo sua vigência limitar-se a 12 (doze) meses;

III. alerte a NOVACAP que, caso entenda pela manutenção dos termos originais do edital, sem a implementação das medidas corretivas indicadas no item II precedente, mantenha a licitação suspensa até ulterior deliberação desta Corte, encaminhando as devidas justificativas;

IV. autorize:

a) a continuidade do Pregão Eletrônico nº 32/2022, após a adoção das medidas previstas no item II destas sugestões, reabrindo o prazo inicialmente previsto, nos termos do art. 39, Parágrafo único, da Lei nº 13.303/2016, encaminhando cópia comprobatória ao Tribunal;

b) o envio de cópia da Decisão que vier a ser adotada e do respectivo Relatório/Voto à NOVACAP e ao Pregoeiro, a fim de subsidiar o atendimento ao item II;

c) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização Especializada – SESPE para arquivamento, após a verificação do cumprimento do item II acima.

As proposições foram aprovadas pelo titular da Secretaria de Fiscalização Especializada (Peça nº 10).

Feito o relato, passo ao exame da matéria.

Em razão do recesso regimental desta Corte, compreendido no período de 16.12.2022 a 14.01.2023, torna-se necessária a atuação monocrática desta Presidência, considerando, ainda, que a data da abertura do certame está marcada para o dia 29.12.2022, às 14h.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

De fato, os pontos levantados pela DIFLI requerem cautela, justificando-se a suspensão do certame ventilada. Eis as falhas e/ou necessidades de esclarecimentos destacados:

a) em relação aos requisitos para comprovação da habilitação técnica dos licitantes, prevista no item 7.3.2, inciso XXII do Edital:

1. excluir a exigência prevista na alínea “a”, passando a exigir que empresa licitante apresente o licenciamento ambiental apenas no momento da celebração do contrato, bem como o licenciamento ambiental seja emitido pelo órgão ambiental da unidade da Federação em que o licitante possua a sua fábrica instalada;

2. ajustar o regramento disposto na alínea “b”, passando a exigir a comprovação de fornecimento apenas para os itens de maior relevância e valor significativo, devendo ser observado, ainda, o limite de até 50%, caso seja exigido a comprovação de quantitativos mínimos, conforme prevê o art. 855 , §§ 3º e 6º, do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP;

b) ajustar o marco temporal previsto no item 16.4.1 do Termo de Referência para a aplicação do reajuste, passando a adotar a data em que o responsável técnico juntou aos autos administrativos a versão final do orçamento estimativo da licitação;

c) exclua do item 11.19 do Edital a possibilidade de prorrogações sucessivas da vigência do contrato, devendo sua vigência limitar-se a 12 (doze) meses;

Como se vê, trata-se de impropriedades que podem restringir a competitividade do certame, afetar a economicidade da contratação e dificultar a execução dos futuros contratos. Dessa forma e considerando, também, a impossibilidade de correção ou apresentação de esclarecimentos até a data de abertura das propostas, torna-se necessária a prolação de decisão liminar suspensiva do certame, nos moldes propostos pela DIFLI.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

Pelo exposto, sem maiores delongas, estando o meu entendimento em sintonia com a Informação nº 403/2022-DIFLI, Peça nº 9, cujos termos incorporo às minhas razões de decidir, e tendo por fundamento o disposto no art. 16, inciso XIV, do Regimento Interno do TCDF, *ad referendum* do egrégio Plenário, **DECIDO**:

I- conhecer:

- a) do Edital de Pregão Eletrônico nº 32/2022-DECOMP/DA (Peça nº 02, e-Doc 2B296E4E-e), do *link* de acesso ao Processo SEI nº 00112-00004187/2022-02 (Peça nº 04, e-Doc 8C80A16F-e), e da cópia digital do referido Processo juntada aos autos em Associados, conforme Termo - DIFLI (Peça nº 05, e-Doc 8967FBBO-e);
- b) da Informação nº 403/2022-DIFLI (Peça nº 9, e-DOC D4503A5B-e);

II- determinar à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP, com fulcro art. 87, § 3º, da Lei n.º 13.303/2016, c/c art. 277 do RI/TCDF, que suspenda o Pregão Eletrônico nº 32/2022 – DECOMP/DA, para que sejam efetuadas as correções a seguir, encaminhando cópia comprobatória das medidas adotadas ao Tribunal:

- a) em relação aos requisitos para comprovação da habilitação técnica dos licitantes, prevista no item 7.3.2, inciso XXII do Edital:
 - 1. exclua a exigência prevista na alínea “a”, passando a exigir que empresa licitante apresente o licenciamento ambiental apenas no momento da celebração do contrato, bem como o licenciamento ambiental seja emitido pelo órgão ambiental da unidade da Federação em que o licitante possua a sua fábrica instalada;



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

2. ajuste o regramento disposto na alínea “b”, passando a exigir a comprovação de fornecimento apenas para os itens de maior relevância e valor significativo, devendo ser observado, ainda, o limite de até 50%, caso seja exigido a comprovação de quantitativos mínimos, conforme prevê o art. 85, §§ 3º e 6º, do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP;
- b) ajuste o marco temporal previsto no item 16.4.1 do Termo de Referência para a aplicação do reajuste, passando a adotar a data em que o responsável técnico juntou aos autos administrativos a versão final do orçamento estimativo da licitação;
- c) exclua do item 11.19 do Edital a possibilidade de prorrogações sucessivas da vigência do contrato, devendo sua vigência limitar-se a 12 (doze) meses;
- III. alertar à NOVACAP que, caso entenda pela manutenção dos termos originais do edital, sem a implementação das medidas corretivas indicadas no item II precedente, mantenha a licitação suspensa até ulterior deliberação desta Corte, encaminhando as devidas justificativas no prazo de até 10 (dez) dias;
- IV-autorizar:
- a) o encaminhamento de cópias da Informação nº 403/2022-DIFLI e desta Decisão à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – Novacap e ao Pregoeiro, a fim de subsidiar o cumprimento do item II;
- b) a continuidade do Pregão Eletrônico nº 32/2022, após a adoção das medidas previstas no item II destas sugestões, reabrindo o prazo inicialmente previsto, nos termos do art.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

39, Parágrafo único, da Lei nº 13.303/2016, encaminhando cópia comprobatória ao Tribunal;

- c) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização Especializada – SESPE, para arquivamento, após a verificação do cumprimento do item II acima.

Brasília, em 28 de dezembro de 2022.

PAULO TADEU
Presidente



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

Processo nº 00600-00015015/2022-18-e.

Jurisdicionada: Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – Novacap.

Assunto: Licitação.

Data de abertura: 29.12.2022, às 14h.

Valor estimado: R\$ 16.108.696,00.

Ementa: Pregão Eletrônico nº 32/2022-DECOMP/DA. Objeto: Registro de Preço visando eventual contratação de empresas para fornecimento de elementos pré-moldados em concreto para manutenção do sistema de drenagem pluvial em todo o Distrito Federal, conforme especificações, condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência e no Edital e seus anexos. **Nesta fase:** análise inicial. **Corpo Instrutivo:** constatação de impropriedades. Sugere a suspensão do certame para que a jurisdicionada efetue as medidas corretivas do certame, ou apresente justificativas, caso entenda pela manutenção dos termos originais do edital. **Decisão liminar convergente.**

DECISÃO LIMINAR Nº 21/2022 – P/AT

O Presidente do Tribunal de Contas do Distrito Federal, convergindo para o que propõe a Unidade Instrutiva, fundamentado no art. 16, inciso XIV, do Regimento Interno do TCDF, *ad referendum* do egrégio Plenário, **DECIDE:**

I- conhecer:

- a) do Edital de Pregão Eletrônico nº 32/2022-DECOMP/DA (Peça nº 02, e-Doc 2B296E4E-e), do *link* de acesso ao Processo SEI nº 00112-00004187/2022-02 (Peça nº 04, e-Doc 8C80A16F-e), e da cópia digital do referido Processo juntada



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

aos autos em Associados, conforme Termo - DIFLI (Peça nº 05, e-Doc 8967FBBO-e);

b) da Informação nº 403/2022-DIFLI (Peça nº 9, e-DOC D4503A5B-e);

II- determinar à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP, com fulcro art. 87, § 3º, da Lei nº 13.303/2016, c/c art. 277 do RI/TCDF, que suspenda o Pregão Eletrônico nº 32/2022 – DECOMP/DA, para que sejam efetuadas as correções a seguir, encaminhando cópia comprobatória das medidas adotadas ao Tribunal:

a) em relação aos requisitos para comprovação da habilitação técnica dos licitantes, prevista no item 7.3.2, inciso XXII do Edital:

1. exclua a exigência prevista na alínea “a”, passando a exigir que empresa licitante apresente o licenciamento ambiental apenas no momento da celebração do contrato, bem como o licenciamento ambiental seja emitido pelo órgão ambiental da unidade da Federação em que o licitante possua a sua fábrica instalada;

2. ajuste o regramento disposto na alínea “b”, passando a exigir a comprovação de fornecimento apenas para os itens de maior relevância e valor significativo, devendo ser observado, ainda, o limite de até 50%, caso seja exigido a comprovação de quantitativos mínimos, conforme prevê o art. 85, §§ 3º e 6º, do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP;

b) ajuste o marco temporal previsto no item 16.4.1 do Termo de Referência para a aplicação do reajuste, passando a adotar a data em que o responsável técnico juntou aos autos



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA

- administrativos a versão final do orçamento estimativo da licitação;
- c) exclua do item 11.19 do Edital a possibilidade de prorrogações sucessivas da vigência do contrato, devendo sua vigência limitar-se a 12 (doze) meses;
- III. alertar à NOVACAP que, caso entenda pela manutenção dos termos originais do edital, sem a implementação das medidas corretivas indicadas no item II precedente, mantenha a licitação suspensa até ulterior deliberação desta Corte, encaminhando as devidas justificativas, no prazo de até 10 (dez) dias;
- IV-autorizar:
- a) o encaminhamento de cópias da Informação nº 403/2022-DIFLI e desta Decisão à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – Novacap e ao Pregoeiro, a fim de subsidiar o cumprimento do item II;
- b) a continuidade do Pregão Eletrônico nº 32/2022, após a adoção das medidas previstas no item II destas sugestões, reabrindo o prazo inicialmente previsto, nos termos do art. 39, Parágrafo único, da Lei nº 13.303/2016, encaminhando cópia comprobatória ao Tribunal;
- c) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização Especializada – SESPE, para arquivamento, após a verificação do cumprimento do item II acima.

Sala das Sessões, 28 de dezembro de 2022.

PAULO TADEU
Presidente