



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA
SECRETARIA DAS SESSÕES

Ofício nº 8594/2022-GP

Brasília-DF, 29 de Setembro de 2022.


Prezado(a) Senhor(a),

Em conformidade com o art. 7º da Portaria-TCDF nº 3/2021, publicada no DODF de 12.01.21, cumpre-me dirigir a Vossa Senhoria para encaminhar, em anexo, cópia do inteiro teor do Despacho Singular nº 337/2022-MA, proferido pelo(a) CONSELHEIRO MANOEL PAULO DE ANDRADE NETO no Processo nº 00600-00011337/2022-98-e.

Na oportunidade, informo que o(s) documento(s) relacionado(s) ao mencionado processo, quando disponível(is) para consulta, encontra(m)-se no endereço eletrônico do TCDF, <http://www.tc.df.gov.br>, pesquisando processo pelo número, na aba Peças.

Informo, ainda, que as futuras tramitações dos autos em exame poderão ser acompanhadas mediante cadastramento no sistema TCDFPush (www.tc.df.gov.br - Espaço do Cidadão - Acompanhamento por e-mail).

Atenciosamente,


João Batista Pereira De Souza
Secretário das Sessões

Ao(À) Senhor(a)
LADERCIO BRITO SANTOS FILHO
Chefe do DECOMP/NOVACAP
SIA Setor de Áreas Públicas Zona Industrial (Guará)
-DF CEP:71215000

luah



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
Gabinete do Conselheiro Manoel de Andrade

PROCESSO N.º : 00600-00011337/2022-98e
ORIGEM : Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil - NOVACAP
ASSUNTO : Licitação
EMENTA : Pregão Eletrônico n.º 29/2022. Registro de preço para a contratação de empresas de engenharia para limpeza e manutenção de reservatórios de detenção de águas pluviais em todo o DF, conforme Projeto Básico, Edital e anexos.
Nesta fase: análise inicial. Unidade técnica sugere a suspensão do certame ante a averiguação de impropriedades. Determinações. Voto convergente.

DESPACHO SINGULAR N.º 337/2022 – GCMA

Tratam os autos do exame formal do Edital do Pregão Eletrônico n.º 29/2022 lançado pela Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil - NOVACAP, visando o registro de preço para a contratação de empresas de engenharia para limpeza e manutenção de reservatórios de detenção de águas pluviais em todo o Distrito Federal, devidamente especificado no Projeto Básico, no Edital e seus anexos.

A data prevista para abertura das propostas é dia **03/10/2022, às 09h15min**, sendo o valor do certame de R\$ 44.542.154,75 (quarenta e quatro milhões, quinhentos e quarenta e dois mil, cento e cinquenta e quatro reais e setenta e cinco centavos).

No exame de sua alçada, o corpo técnico, por meio da Informação n.º 315/2022-DIFLI, indica a existência de impropriedades que podem comprometer a concorrência e a formulação de propostas mais vantajosas para a Administração, sugerindo, portanto a suspensão do certame para correção das falhas detectadas.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
Gabinete do Conselheiro Manoel de Andrade

Inicialmente, quanto ao objeto do certame, não vislumbro óbice na previsão de divisão em três lotes ante as diversas localidades onde os serviços serão executados.

Todavia, quanto a este ponto, dispõe o instrumento convocatório:

- Caso uma mesma empresa licitante apresente proposta com menor preço para mais 2 (dois) ou mais lotes, será adjudicado somente o lote onde for alcançado o menor preço relativamente aos demais lotes, sendo a empresa desclassificada nos demais.
- Excepcionalmente, caso algum lote resulte fracassado poderá a proponente por ordem de classificação sagrar-se vencedora em dois ou mais lotes, devendo comprovar a qualificação técnica que suporte o exigido somando os requisitos respectivamente para cada lote.

Aqui entendo, em consonância com o esposado pelo órgão instrutivo, que a previsão de adjudicação somente de um lote no caso de empresa que apresente proposta com menor preço para dois ou mais lotes apresenta claro cerceamento de participação de licitantes possivelmente aptas à prestação dos serviços em localidades diversas, o que tende a comprometer a obtenção de proposta mais vantajosa para a Administração.

Nesse contexto, verifica-se a existência de precedentes desta Corte de Contas nos autos dos processos 00600-00010392/2022-61e, 22598/2018e, 21657/2016e e 11105/2014 em que fora determinada a exclusão de tal limitação dos editais em exame naqueles feitos.

Noutra senda, em relação à cotação dos banheiros químicos nota-se que a pesquisa de preços se baseou tão somente em valores apresentados por fornecedores, e tendo em conta a análise empreendida pelo corpo técnico, entendo pertinente a sugestão de adoção do valor de R\$ 750,00 (setecentos e cinquenta reais), uma vez que mais vantajoso para a Administração e de acordo com precedentes indicados nas Decisões n.º 4809/2021 e 2847/2022.

Por fim, no que pertine aos requisitos de habilitação, fora detectada, quanto a alguns itens da qualificação técnico-operacional, a exigência superior ao limite máximo de 50%, além de comprovação de execução de itens que não representam os de maior relevância e valor significativo, estando, aos olhos da unidade técnica, fora da faixa “A” da Curva ABC.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
Gabinete do Conselheiro Manoel de Andrade

Assim, coaduno com a sugestão instrutiva no sentido de determinar à jurisdição a alteração dos quantitativos nos casos indicados, bem como o esclarecimento acerca da relevância técnica dos serviços cuja exigência esteja nos moldes apontados no parágrafo anterior.

Nessa mesma toada, comungo do exame empreendido em relação à não detecção de falhas pertinentes à justificativa da contratação, participação de consórcio, tratamento diferenciado às Entidades Preferenciais, custo estimativo (à exceção da ponderação referente ao item 'banheiros químicos'), parecer jurídico, dotação orçamentária e autorização para realização do certame.

Nesse sentido, considerando que a abertura das propostas está prevista para as **9h15min do dia 03.10.2022** necessária se faz a prolação da presente decisão monocrática para a suspensão do certame.

Desse modo, **decido**:

- I. tomar conhecimento do Edital do Pregão Eletrônico nº 29/2022 (e-doc 0F7A8487-e, Peça 02), lançado pela Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil - NOVACAP, do e-mail com link de acesso aos documentos do Processo SEI nº 00112- 00016658/2022-17 (e-doc C4606B7C-e, Peça 05) e da cópia do referido Processo (e-doc 1D462871-e, Peça 06);
- II. determinar à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil - NOVACAP, com fulcro no art. 87, § 3º, da Lei nº 13.303/2016, c/c o artigo 277 do RI/TCDF, que suspenda o Pregão Eletrônico nº 29/2022, até ulterior deliberação desta Corte de Contas, para que se promova a correção das seguintes falhas identificadas no Edital:
 - a. exclua a limitação de contratação de mais de um lote por licitante, conforme deliberação já manifestada por esta Corte nas Decisões nos. 3.924/2022, 311/2019, 3680/2016 e 5049/2014;
 - b. em relação ao item banheiro químico, disposto na composição de custo da Administração Local, adote o valor de R\$ 750,00 (setecentos e cinquenta reais), por ser o menor preço obtido na pesquisa efetuada junto a fornecedores, nos termos do art. 10



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
Gabinete do Conselheiro Manoel de Andrade

- do Decreto nº 39.453/2018, e por serem mais vantajosos para a Administração, conforme já deliberado pelo Tribunal na Decisão nº 4.809/2021 e 2.847/2022;
- c. com relação aos requisitos para a comprovação da qualificação técnico-operacional, ajuste os quantitativos mínimos exigidos de modo a representar, no máximo, 50% do quantitativo previsto no orçamento estimativo;
- d. ainda com relação à comprovação da qualificação técnica, exclua os seguintes itens que não se afiguram como os de maior relevância ou valor significativo, ou apresente esclarecimentos sobre a sua relevância técnica:
- 1) “EXECUÇÃO DE GRAMPO PARA SOLO GRAMPEADO COM COMPRIMENTO MENOR OU IGUAL A 4 M, DIÂMETRO DE 10 CM, PERFURAÇÃO COM EQUIPAMENTO MANUAL E ARMADURA COM DIÂMETRO DE 20 MM; EXECUÇÃO DE REVESTIMENTO DE CONCRETO PROJETADO COM ESPESSURA DE 10 CM, ARMADO COM TELA, INCLINAÇÃO MENOR QUE 90°, APLICAÇÃO CONTÍNUA, UTILIZANDO EQUIPAMENTO DE PROJEÇÃO COM 6 M³/H DE CAPACIDADE”;
 - 2) “MURO DE GABIÃO, ENCHIMENTO COM PEDRA DE MÃO TIPO RACHÃO, DE GRAVIDADE, COM GAIOLAS DE COMPRIMENTO IGUAL A 2 M, PARA MUROS COM ALTURA MENOR OU IGUAL A 4 M FORNECIMENTO E EXECUÇÃO”;
 - 3) “EXECUÇÃO E COMPACTAÇÃO DE BASE E OU SUB BASE COM BRITA GRADUADA SIMPLES”;
 - 4) “PROTEÇÃO SUPERFICIAL DE CANAL EM GABIÃO TIPO COLCHÃO, ALTURA DE 23 a 30 CENTÍMETROS, ENCHIMENTO COM PEDRA DE MÃO TIPO RACHÃO - FORNECIMENTO E EXECUÇÃO”;



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
Gabinete do Conselheiro Manoel de Andrade

III. autorizar:

- a. o envio de cópia da presente decisão à NOVACAP e ao Pregoeiro responsável;
- b. o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização Especializada para os devidos fins.

Brasília, em 29 de setembro de 2022.

MANOEL DE ANDRADE
Relator