



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO RENATO RAINHA

Processo: nº 00600-00010683/2021-78 (a)
Origem: Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP.
Assunto: Licitação – Procedimento Licitatório Eletrônico.
Valor: R\$ 20.627.809,19
Abertura: 19/11/2021 às 09:00 horas
Ementa: Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018/2021 – DECOMP/DA, cujo objeto é a contratação de empresa especializada para construção do Bloco Auxiliar do Hospital Regional de Planaltina - HRPL, situado na Via W/L4, Área Especial, Setor Hospitalar, em Planaltina - DF, devidamente especificado no Projeto Básico e no Edital e seus anexos (Peças 1 e 2).
. Nesta fase: Análise do Edital.
. Informação nº 276/2021 da Divisão de Fiscalização de Licitações DIFLI, da Secretaria Especializada de Fiscalização – SESPE: exame do procedimento licitatório, constatando "*algumas falhas no instrumento convocatório atinentes aos aspectos formais e ao custo estimativo com potencial de comprometer a continuidade do certame*"; proposta de suspensão do aludido certame, para que sejam efetuadas correções em relação às impropriedades apontadas na Instrução (Peça 8).
. Decisão. Conhecimento do Edital do Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018/2021 – DECOMP/DA. **Suspensão** do Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018 / 2021 – DECOMP/DA, até ulterior deliberação desta Corte de Contas, para que a jurisdicionada adote as correções e/ou apresente as devidas justificativas em relação às impropriedades identificadas. Determinação. Devolução dos autos à SESPE.

DESPACHO SINGULAR Nº 564/2021-GCRR

Cuidam os autos do exame formal do **Edital do Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018 / 2021 – DECOMP/DA**, lançado pela **Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP**, cujo objeto é a contratação de empresa especializada para construção do Bloco Auxiliar do Hospital Regional de Planaltina - HRPL, situado na Via W/L4, Área Especial, Setor Hospitalar, em Planaltina - DF, devidamente especificado no Projeto Básico e no Edital e seus anexos.

Nesta fase processual, a **Divisão de Fiscalização de Licitações** examinou o aludido edital por meio da **Informação nº 276/2021 – DIFLI** (Peça 8), consignando, em primeiro lugar, que a data da sessão de abertura das propostas ocorrerá no dia **19/11/2021**, às 9 horas, e que o valor estimado do certame é de **R\$ 20.627.809,19**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO RENATO RAINHA

Com relação às informações gerais do Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018/2021-DECOMP/DA, destaca a Unidade Técnica que a demanda se originou da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal, por meio do Ofício nº 063/2016-DA/SRSNO.

Menciona que o Projeto Básico de Arquitetura foi submetido à apreciação do Corpo de Bombeiros e da Vigilância Sanitária, sendo que do parecer técnico da Vigilância Sanitária consta a seguinte conclusão:

O Projeto Básico de Arquitetura (PBA) em tela foi analisado na legislação informada acima constatou-se o não cumprimento da legislação vigente para a atividade pretendida, devendo ser apresentado e anexado ao PBA em tela, novo memorial descritivo e representação gráfica com o cumprimento de todas as exigências elencadas acima em um prazo máximo de 30 (trinta) dias a partir do recebimento deste.

Em relação à questão ambiental, assevera que a jurisdicionada não remeteu informações, mas registra que a área não estaria sujeita a licenciamento ambiental.

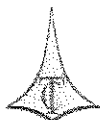
Indica a manifestação da Assessoria Jurídica, por meio do Parecer SEIGDF n.º 486/2021 - NOVACAP/PRES/DJ/DECONS, a qual foi no sentido de considerar regular a minuta do edital, mas com ressalvas:

Faz-se ressalva tão somente à necessidade de exclusão da alínea XXIII, do item 20.2 do Edital, tendo em vista a decisão do Sr. Presidente da NOVACAP, ad referendum do Conselho de Administração, contida no Memorando Nº 23/2021 - NOVACAP/PRES, no sentido de que "não será considerado como motivo para rescisão, a utilização do referido Ajuste, para qualquer operação financeira por parte da contratada, caso seja necessário à execução do objeto contratado, desconsiderando-se desta forma, a previsão do inciso XXIV, do artigo 248 do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP, até a sua modificação". Diante da oportunidade, orienta-se no sentido de que seja excluída a referência à "repactuação" no Edital, visto que tal instituto não é aplicável ao caso em tela.

A Unidade Técnica salienta a forma genérica da habilitação técnico-profissional "limitando-se a exigir apenas que os atestados exigidos sejam (...) de serviços compatíveis com as características do objeto licitado (...)",

Com relação aos documentos de Responsabilização Técnica, a DIFLI entende importante "que seja determinado à Novacap que apresente as ARTs Registradas para todos os serviços em que constem apenas ART Rascunho, em especial o do serviço de orçamentação, consoante a Resolução nº 1.025/09 do CONFEA, artigo 1º da Lei nº 6469/1977, Súmula nº 260 do TCU e Decisão TCDF nº 5749/12".

Quanto ao orçamento estimativo, a Unidade Técnica, ao aplicar a Curva ABC, examinando 46,87% do custo total, registra como base a tabela do SINAPI (Brasília – Agosto/2021 – Sem Desoneração).



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO RENATO RAINHA

Ao examinar os Serviços de nº 4 e nº 14, bem como o Serviço 92429, apesar de esses serviços considerarem *pé-direito duplo*, a Unidade Técnica, cotejando os elementos informativos disponíveis, observa que, no caso, não se configura *pé-direito duplo*, razão pela qual propõe ajustes, o que, caso acatado, tem o potencial de reduzir o valor orçado em R\$ 522.572,24 (valor sem BDI).

Ainda, quanto ao serviço concernente ao item nº 16 da Curva ABC, o qual foi obtido por cotação, a Unidade Técnica considera mais apropriado utilizar-se composição similar (94570), conforme planilha do SINAPI, razão pela qual propõe a substituição.

Ao final, a DIFLI propõe ao Tribunal que:

I. tome conhecimento do Edital do Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018/2021 – DECOMP/DA (Peça nº. 02, e-DOC: 6227BCA4-e), do link de acesso ao Processo SEI nº 00112- 00019363/2021-11 (Peça nº 04, e-DOC: 38C7D3F1-e) e da cópia digital do referido Processo anexado aos autos (Peça nº 06, eDOC: 1985AAF2-e) e arquivo juntado na aba Associados do Processo Eletrônico;

II. determine à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil - NOVACAP, com fulcro art. 87, § 3º, da Lei n.º 13.303/2016 c/c art. 277 do RI/TCDF, que suspenda o Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018 / 2021 – DECOMP/DA, até ulterior deliberação desta Corte, para que sejam adotadas as correções a seguir e/ou apresente as devidas justificativas, encaminhando cópia comprobatória das medidas adotadas ao Tribunal:

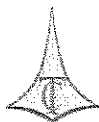
a) estabeleça no Edital critérios que especifiquem objetivamente as condicionantes exigidas dos licitantes na aferição de sua habilitação técnico-profissional;

b) apresente as ARTs Registradas para todos os serviços em que constem apenas ART Rascunho, em especial o do serviço de orçamentação, consoante a Resolução nº 1.025/09 do CONFEA, artigo 1º da Lei nº 6469/1977, Súmula nº 260 do TCU e Decisão TCDF nº 5749/12;

c) em relação ao custo estimativo:

1. substitua o serviço (92462) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE VIGA, ESCORAMENTO METÁLICO, PÉ-DIREITO DUPLO, EM CHAPA DE MADEIRA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020" pelo serviço (92464) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE VIGA, ESCORAMENTO METÁLICO, PÉDIREITO SIMPLES, EM CHAPA DE MADEIRA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020";

2. substitua o serviço (92520) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE LAJE MACIÇA, PÉDIREITO DUPLO, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020" pelo serviço (92522) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE LAJE MACIÇA, PÉDIREITO SIMPLES, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020;



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO RENATO RAINHA

3. substitua o serviço (92429) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE PILARES RETANGULARES E ESTRUTURAS SIMILARES, PÉDIREITO DUPLO, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020" pelo serviço (92427) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE PILARES RETANGULARES E ESTRUTURAS SIMILARES, PÉDIREITO SIMPLES, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020";

4. substitua o serviço (CCU - 04.017X) "JC-01: ESQUADRIA COM 2 FOLHAS DE CORRER 1,40x1,10, COR NATURAL FOSCO, COM VIDRO LAMINADO INCOLOR 6MM COR FUMÊ- FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO", pelo serviço SINAPI (94570) "JANELA DE ALUMÍNIO DE CORRER COM 2 FOLHAS PARA VIDROS, COM VIDROS, BATENTE, ACABAMENTO COM ACETATO OU BRILHANTE E FERRAGENS. EXCLUSIVE ALIZAR E CONTRAMARCO. FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2019";

d) apresente nova manifestação da Vigilância Sanitária, apontando conformidade do Projeto Básico de Arquitetura (PBA) com as normas sanitárias vigentes, consoante pendência apontada no Parecer Técnico nº 124/2020 – EAS (nº SEI 71039067);

III. autorize: a) o envio de cópia da Decisão que vier a ser adotada e do respectivo Relatório/Voto, bem como da presente instrução à Novacap e ao Presidente da Comissão de Licitação, a fim de subsidiar o atendimento ao item II; b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização Especializada para os devidos fins".

É o breve relatório.

Decido.

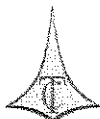
Desde já, manifesto minha concordância com os encaminhamentos propostos pela Unidade Técnica.

Entendo também que cabe a **suspensão cautelar** do certame, nos moldes propostos pela Instrução, não somente pelo aspecto de economicidade, mas pela necessidade de manifestação da Vigilância Sanitária, uma vez que a não conformidade do Projeto Básico de Arquitetura com as normas sanitárias vigentes pode gerar grandes impactos na definição arquitetônica da obra, afetando o bom andamento do contrato decorrente.

No que tange à medida preventiva, ao menos em sede de juízo de cognição sumária e não exauriente, penso que os elementos informativos carreados para o feito nesta fase inicial de análise demonstram a presença dos pressupostos que autorizam o deferimento da suspensão cautelar do procedimento licitatório em foco.

De um lado, o **fumus boni iuris** resta caracterizado na possibilidade de violação da norma de regência, bem como afronta aos princípios da legalidade e economicidade.

Por sua vez, o **periculum in mora** resta caracterizado no fato de que a abertura do certame está prevista para o dia 19/11/2021, às 9 horas e, caso não



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO RENATO RAINHA

sejam adotadas providências, poderá restar frustrada eventual decisão desta Corte de Contas determinando o saneamento de possíveis irregularidades.

Já quanto ao apontamento da SESPE em relação ao aspecto ambiental, faço a seguir uma ponderação para, ao final, acrescentar mais um ponto que merece ação ou justificativa por parte da NOVACAP.

No tocante ao aspecto ambiental, a SESPE, na **Informação nº 276/2021 – DIFLI** (Peça 8), registra *in verbis*:

“11. No que remete à questão ambiental, apesar de não ter sido apresentada nenhuma manifestação da Jurisdicionada no tocante a esse tema, registramos que obra de edificação em áreas já urbanizadas não se configura atividade sujeita a licenciamento ambiental, nos termos da Resolução CONAMA nº 237, de 19 de dezembro de 1997.”

Relembro, no entanto, que esta Resolução¹ assim dispõe, *in verbis*:

*“Art. 2º - A localização, construção, instalação, **ampliação**, modificação e operação **de empreendimentos** e atividades utilizadoras de recursos ambientais consideradas efetiva ou potencialmente poluidoras, bem como os **empreendimentos capazes, sob qualquer forma, de causar degradação ambiental, dependerão de prévio licenciamento do órgão ambiental competente, sem prejuízo de outras licenças legalmente exigíveis.**”*
(grifo não original)

Entendo que o objeto do certame tratado representa claramente a situação indicada no dispositivo transcrito anteriormente, uma vez que se trata de uma ampliação de um hospital cuja operação tem potencial poluente. Por essa razão, cabe determinar à NOVACAP que também se manifeste sobre o assunto, juntamente com as demais diligências propostas pela Unidade Técnica.

Assim, com fundamento no art. 40 da Lei Complementar nº 01/94 e no art. 123 do RI/TCDF, **DECIDO**:

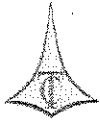
I - tomar conhecimento do Edital do Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018/2021 – DECOMP/DA (Peça nº. 02, e-DOC: 6227BCA4-e), do link de acesso ao Processo SEI nº 00112-00019363/2021-11 (Peça nº 04, e-DOC: 38C7D3F1-e) e da cópia digital do referido Processo anexado aos autos (Peça nº 06, eDOC: 1985AAF2-e) e arquivo juntado na aba Associados do Processo Eletrônico;

¹Disponível

https://www.icmbio.gov.br/cecav/images/download/CONAMA%20237_191297.pdf. Acesso em 18/11/2021.

em

em



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO RENATO RAINHA

II - determinar à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil - NOVACAP, com fulcro art. 87, § 3º, da Lei n.º 13.303/2016 c/c art. 277 do RI/TCDF, que **suspenda ad cautelam** o Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018 / 2021 – DECOMP/DA, até ulterior deliberação desta Corte, para que sejam adotadas as correções a seguir e/ou apresente as devidas justificativas, encaminhando cópia comprobatória das medidas adotadas ao Tribunal:

a) estabeleça no Edital critérios que especifiquem objetivamente as condicionantes exigidas dos licitantes na aferição de sua habilitação técnico-profissional;

b) apresente as ARTs Registradas para todos os serviços em que constem apenas ART Rascunho, em especial o do serviço de orçamentação, consoante a Resolução nº 1.025/09 do CONFEA, artigo 1º da Lei nº 6469/1977, Súmula nº 260 do TCU e Decisão TCDF nº 5749/12;

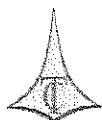
c) em relação ao custo estimativo:

1. substitua o serviço (92462) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE VIGA, ESCORAMENTO METÁLICO, PÉ-DIREITO DUPLO, EM CHAPA DE MADEIRA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020" pelo serviço (92464) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE VIGA, ESCORAMENTO METÁLICO, PÉDIREITO SIMPLES, EM CHAPA DE MADEIRA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020";

2. substitua o serviço (92520) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE LAJE MACIÇA, PÉDIREITO DUPLO, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020" pelo serviço (92522) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE LAJE MACIÇA, PÉDIREITO SIMPLES, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020";

3. substitua o serviço (92429) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE PILARES RETANGULARES E ESTRUTURAS SIMILARES, PÉDIREITO DUPLO, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020" pelo serviço (92427) "MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FÔRMA DE PILARES RETANGULARES E ESTRUTURAS SIMILARES, PÉDIREITO SIMPLES, EM CHAPA DE MADEIRA COMPENSADA RESINADA, 8 UTILIZAÇÕES. AF_09/2020";

4. substitua o serviço (CCU - 04.017X) "JC-01: ESQUADRIA COM 2 FOLHAS DE CORRER 1,40x1,10, COR NATURAL FOSCO, COM VIDRO LAMINADO INCOLOR 6MM COR FUMÊ-FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO", pelo serviço SINAPI (94570) "JANELA DE ALUMÍNIO DE CORRER COM 2 FOLHAS PARA



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO RENATO RAINHA

VIDROS, COM VIDROS, BATENTE, ACABAMENTO COM ACETATO OU BRILHANTE E FERRAGENS. EXCLUSIVE ALIZAR E CONTRAMARCO. FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2019”;

d) apresente nova manifestação da Vigilância Sanitária, apontando a conformidade do Projeto Básico de Arquitetura (PBA) com as normas sanitárias vigentes, consoante pendência apontada no Parecer Técnico nº 124/2020 – EAS (nº SEI 71039067); e

e) manifeste-se quanto à questão ambiental no que concerne ao Edital do Procedimento Licitatório Eletrônico nº 018 / 2021 – DECOMP/DA;

III - autorize:

a) o envio de cópia desta decisão, bem como da Instrução à NOVACAP e ao Presidente da Comissão de Licitação, a fim de subsidiar o atendimento ao item II;

b) o retorno dos autos à SESPE para os devidos fins.

Brasília (DF), em 18 de novembro de 2021.

ANTONIO RENATO ALVES RAINHA
Conselheiro-Relator