

Comunicado - NOVACAP/PRES/NLC

RESPOSTA A IMPUGNAÇÃO

Referência: Pregão Eletrônico nº 006/2024 - NLC/PRES

Objeto: Registro de Preços visando eventual contratação de empresa especializada na prestação de serviços de engenharia de natureza continuada, relativos a manutenções corretivas, incluindo remoção, fornecimento de peças, equipamentos, materiais e mão de obra, a serem realizados nas Feiras Permanentes e Shoppings Populares, situados em diversos locais do Distrito Federal.

1. DA INTRODUÇÃO

- 1.1. O Pregão Eletrônico nº 006/2024 - NLC/PRES. teve seu edital publicado em 29 de janeiro de 2025 , com a abertura do certame prevista para 20 de fevereiro de 2025 às 09h.
- 1.2. Foi apresentado o seguinte pedido, conforme Doc. SEI/GDF nº 163118615.

2. DA TEMPESTIVIDADE

- 2.1. Primeiramente, cumpre demonstrar a tempestividade e o cabimento da presente impugnação, eis que atende a todas as disposições constantes da legislação em vigência e do Instrumento Convocatório.

3. RELATO

- 3.1. Tratando-se de um aspecto eminentemente técnico, os autos foram encaminhados à área demandante, nos termos do Despacho 163119137.
- 3.2. Em resposta, a área técnica exarou o Despacho 163221095.
- 3.3. Em suas razões, a empresa pugna por:

No concerto ao protocolo da presente impugnação, verificou-se que o Edital ora combatido trás a possibilidade de impugnação via e-mail, conforme item 4.1.

Referente a exigência no edital de serviço de “Execução/Manutenção de Piso em Granitina” e “Manutenção Predial” para comprovação da Capacidade Técnica para os lotes 01 ao 14, conforme figura a seguir:

ITEM	(a) DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	(b) Exigido Para os Lotes	(c) Unidade de Medida	(d) Área de Referência da Menor Feira constante no estudo da previsão Orçamentária, Contendo o somatório de 03 endereços para o Mercado Geral e 01 endereço para as Entidades Preferenciais	(e) CAPACIDADE OPERATIVA EXIGIDA (por lote)	(f) Critério de Exigência
1	Execução/Manutenção de Piso em Granitina	Ímpares: 01, 03, 05, 07, 09, 11 e 13	M²	5.700,00	1.050,00	18,42% da área do menor lote disponível para o Mercado Geral
		Pares: 02, 04,	M²	1.900,00	350,00	18,42% da área do menor lote disponível para as Entidades

ITEM	(a) DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	(b) Exigido Para os Lotes	(c) Unidade de Medida	(d) Área de Referência da Menor Feira constante no estudo da previsão Orçamentária, Contendo o somatório de 03 endereços para o Mercado Geral e 01 endereço para as Entidades Preferenciais	(e) CAPACIDADE OPERATIVA EXIGIDA (por lote)	(f) Critério de Exigência
		06, 08, 10, 12 e 14				Preferenciais
2	Manutenção Predial	Ímpares: 01, 03, 05, 07, 09, 11 e 13	M²	5.700,00	2.850,00	50% da área do menor lote disponível para o Mercado Geral
		Pares: 02, 04, 06, 08, 10, 12 e 14	M²	1.900,00	950,00	50% da área do menor lote disponível para as Entidades Preferenciais

Vale destacar que que tais serviços acabam limitando a concorrência de demais empresas, pois trata-se de exigências que podem ser substituídos por itens de similares e equivalentes que atendam perfeitamente aos serviços que serão realizados.

Inicialmente, lembramos da importância da exigência dos atestados de capacidade técnica por parte da administração pública em processos licitatórios, visando garantir a eficiência, a qualidade e a segurança dos serviços ou produtos contratados. A seguir, estão alguns dos objetivos dessas exigências:

1. Garantia da Qualificação do Fornecedor: O atestado de capacidade técnica serve como uma comprovação de que a empresa tem experiência prévia na execução de serviços ou fornecimento de produtos que serão contratados. Ele atesta que a empresa possui as habilidades e recursos necessários para cumprir o contrato de forma satisfatória. Ao exigir esse tipo de documento, a administração pública protege-se de riscos, garantindo que o contratado tem condições reais de entregar o que foi prometido. Isso evita a celebração de contratos com empresas inexperientes ou que não têm infraestrutura para cumprir suas obrigações.

2. Qualidade do Serviço ou Produto: Empresas com experiência comprovada são capazes de entregar serviços ou produtos com maior qualidade. A exigência do atestado busca garantir que o processo licitatório resulte na contratação de fornecedores que atendam aos padrões de qualidade necessários para a realização do objeto do contrato.

3. Eficiência no Uso de Recursos Públicos: A administração pública tem o dever de utilizar os recursos públicos de maneira eficiente e eficaz. Ao exigir um atestado de capacidade técnica, ela diminui o risco de contratação de empresas incapazes de entregar o serviço ou produto conforme esperado, o que poderia

<p>A comprovação do serviço de “Execução/Manutenção de Piso em Granitina” acaba limitando a participação de demais licitantes, sendo assim, o correto é poder permitir a comprovação deste item apresentando atestados de serviços similares com operacionalização equivalente ao exigido no edital, exemplo disso é considerar a apresentação de CAT que contenha o serviço “Piso em Concreto com Acabamento Polido”, visto que a execução destes serviços são similares e equivalentes, tanto a execução quanto os materiais utilizados, causando assim uma maior concorrência no certame sem que haja prejuízo na execução da obra.</p> <p>No mesmo raciocínio, podemos comprovar o serviço de “Manutenção Predial” com a apresentação de CAT que contenha o serviço “Construção ou Reforma de Prédio”, uma vez que se uma empresa é capaz de construir ou reformar ou um prédio, essa mesma empresa tem condições técnicas de fazer essa manutenção predial exigida.</p> <p>Lei 14.133/2021, art. 67, inciso II e § 3º, estabeleceu que:</p> <p>67, inciso II e § 3º - Quanto à qualificação técnico-operacional, ela envolve a comprovação de que o licitante já executou, de modo satisfatório, atividades similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto da licitação.</p>	<p>resultar em desperdício de recursos ou necessidade de novos investimentos para corrigir falhas.</p> <p>4. Transparência e Competitividade: A exigência desse documento não só estabelece critérios claros para a seleção de fornecedores, mas também ajuda a manter um nível mínimo de qualidade entre os participantes da licitação. Isso gera um ambiente de competitividade saudável, onde as empresas são incentivadas a melhorar sua estrutura e experiência para participar do processo.</p> <p>Em resumo, a exigência de atestado de capacidade técnica nas licitações busca proteger a administração pública, assegurar a boa execução do contrato, garantir o uso eficiente dos recursos e proteger o interesse público. É uma medida que contribui para a transparência, a qualidade e a segurança no processo licitatório.</p>
<p>Em face do exposto, requer que seja a presente IMPUGNAÇÃO recebida e julgada procedente, com efeito de retificar o referido Edital que permita a apresentação de CAT com serviços similares com operacionalização equivalente ao exigido no edital para atender os itens de “Execução/Manutenção de Piso em Granitina” e “Manutenção Predial” contidos no Item 10 do Projeto Básico que faz alusão a exigência de Capacidade Técnica deste certame."</p>	<p>1 - Execução/Manutenção de Piso em Granitina: Sabe-se que o piso em Concreto Polido, como mencionou a empresa requerente da impugnação, possui algumas diferenças importantes quanto ao Piso em Granitina, que fará parte do objeto Contratado, à saber:</p> <p>Piso em Concreto Polido: É um piso feito de concreto que passa por um processo de polimento, feito para alcançar um acabamento liso. Não há adição de outros materiais agregados na superfície.</p> <p>Piso em Granitina: A Granitina é um tipo de piso composto por uma mistura de cimento e fragmentos de pedras, como granito, mármore ou quartzito. A Granitina é uma</p>

forma de piso mais decorativa, onde as pedras visíveis na superfície criam um acabamento com textura e padrão diferenciado, feito de forma mais trabalhosa e detalhada, com um acabamento que expõe os agregados.

Esses pontos deixam claro que, apesar de ambos serem pisos de concreto, o **acabamento**, a **composição** e o **uso específico** os tornam bastante distintos.

2 - Manutenção Predial: Segue abaixo algumas particularidades dos serviços de Manutenção Predial que não fazem parte da realidade das Construções ou Reformas, como citou a requerente da impugnação:

A manutenção predial é feita enquanto o prédio está em uso. Isso significa que ela deve ser realizada com muito mais cautela, de forma a não interromper o funcionamento normal da edificação, ela deve ser realizada com mínimo impacto na rotina dos usuários local. A manutenção deve ser planejada para ser executada em horários estratégicos, com o menor incômodo possível.

Assim, busca-se, com a exigência do atestado solicitado, empresas que já possuem expertise nesse cenário.

3.4. É o breve relatório.

4. CONCLUSÃO

4.1. Após a análise da alegação apresentada pela Impugnante, a área técnica concluiu pelo **não acolhimento** da impugnação.

4.2. A presente resposta à impugnação ao Edital ficará disponível e divulgada nos seguintes endereços eletrônicos: <http://app.novacap.df.gov.br/sislicitapublica/> (portal da NOVACAP) e e www.licitacoes-e.com.br.



Documento assinado eletronicamente por **ALINE ALVES DE OLIVEIRA - Matr.0973569-0, Chefe do Núcleo de Licitação**, em 14/02/2025, às 11:01, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
[http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)
[acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)
verificador= **163239201** código CRC= **184C4BF3**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"
Setor de Áreas Públicas - Lote B - Bairro Guará - CEP 70075-900 - DF
Telefone(s):
Sítio - www.novacap.df.gov.br