



Governo do Distrito Federal
Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil

Núcleo de Licitação

Comunicado - NOVACAP/PRES/NLC

RESPOSTA AO PEDIDO DE ESCLARECIMENTO

Referência: Pregão Eletrônico nº 041/2024 – NLC/PRES

Objeto: Registro de Preços para eventual contratação de empresa especializada para a prestação continuada de serviços de transporte com mão de obra, sob demanda. Os serviços incluem a locação de veículos do tipo Caminhão Truck equipado com caçamba térmica e kit de acessórios para manutenção de vias públicas, incluindo, às expensas da empresa contratada: motorista/conductor devidamente habilitado, mão de obra operacional (ajudante, operador de máquinas pesadas e oficial/encarregado), manutenção preventiva e corretiva de veículos e equipamentos, seguro, fornecimento de combustível para veículos e equipamentos, mobilização e desmobilização de veículos/equipamentos, ferramental operacional e empregados envolvidos nas operações para a NOVACAP, de acordo com as especificações técnicas do Termo de Referência, Edital e seus anexos.

1. DA INTRODUÇÃO

1.1. O Pregão Eletrônico nº 041/2024 – NLC/PRES teve seu edital republicado em 23 de dezembro de 2024, com a abertura do certame prevista para o dia 08 de janeiro de 2025, às 09 horas.

1.2. Foi apresentado o seguinte pedido de esclarecimento, conforme Doc. SEI/GDF nº 159310291.

2. DA TEMPESTIVIDADE

2.1. Primeiramente, cumpre demonstrar a tempestividade e o cabimento da presente pedido de esclarecimento, eis que atende a todas as disposições constantes da legislação em vigência e do Instrumento Convocatório.

3. DAS ALEGAÇÕES DA REQUERENTE

3.1. As razões apresentadas pela empresa interessada incluem as indagações a seguir, que foram respondidas pela área técnica por meio do Despacho nº 159438032.

QUESTIONAMENTOS	RESPOSTAS
<p>1. Em relação à justificativa da contratação, consta no item 4.21 do termo de referência¹, a busca permanente por novas tecnologias visando atender às demandas de manutenção, sendo tal formato já adotado em grandes capitais como Belo Horizonte, São Paulo e Goiânia. Sob esse prisma pergunta-se: Por qual razão se adotou o critério de seleção de empresas para o objeto em questão, se nas capitais citadas, em especial, a capital mineira, se adotou o modelo de contratação de execução de serviços de manutenção corretiva de pavimentos - "Tapa Buracos"², compreendendo operações tapa buracos, reparos de defeitos pontuais diversos e recapeamento asfáltico, cujo objeto daquele edital em nada se assemelha ao presente caso?</p>	<p>O modelo de contratação adotado diz respeito a característica regional de cada localidade, de forma que o modelo adotado em uma capital se aplica as características regionais daquela região, em especial quando se trata de pavimento o qual requer preparação distinta para cada tipo de solo, não podendo o modelo regional citado ser adotado como regra geral.</p> <p>Ademais, o modelo de gestão de serviço adotado na cidade citada pela SS Holding, não é de locação de veículos com mão de obra como o objeto deste certame, de forma que o Termo de Referência, quando cita à aplicação de novas tecnologias, se refere ao caminhão com caçamba térmica, o que constitui o objeto do certame, qual seja:</p> <p>"contratação de empresa especializada para a prestação continuada de serviços, sob demanda. Os serviços incluem a locação de veículos do tipo Caminhão Truck equipado com caçamba térmica e kit de acessórios para manutenção de vias públicas, incluindo, às expensas da empresa contratada: motorista/conductor devidamente habilitado, mão de obra operacional (ajudante, operador de máquinas pesadas e oficial/encarregado), manutenção preventiva e corretiva de veículos e equipamentos, seguro, fornecimento de combustível para veículos e equipamentos, mobilização e desmobilização de veículos/equipamentos, ferramental operacional e empregados envolvidos nas operações, para a NOVACAP, conforme os termos, condições, quantidades, especificações e exigências estabelecidas neste instrumento."</p>

<p>2. Considerando o que consta do termo de referência, por qual razão se exigiu como qualificação técnica, acervo de terceirização de mão de obra, tendo em vista que a contratação se dará por demanda?</p>	<p>Não consta do Termo de Referência, exigência de qualificação técnica de terceirização de mão de obra.</p> <p>Há no certame a contratação de veículos, com manutenção preventiva, corretiva, e mão de obra já inclusos no serviço de locação, como já é praticado em contratos de locação de veículos, máquinas e equipamentos vigentes na Companhia.</p> <p>Ainda que o objeto da contratação fosse de mão de obra exclusivamente, a mesma poderia, conforme previsão legal, se dar sob demanda, de forma a melhor atender as necessidades operacionais da Companhia e de adequação a eventuais sazonalidades.</p>
<p>3. O modelo adotado de criação de postos de trabalho, não traria riscos à NOVACAP em relação a passivo trabalhista, tendo em vista a natureza da contratação?</p>	<p>A locação de veículos sem mão de obra, implicaria na inoperância dos serviços, visto que a NOVACAP não dispõe de mão de obra suficiente.</p> <p>Ademais, exigiria-se a criação de cargos públicos, e consequente realização de concurso público para preenchimento das vagas, processo altamente dispendioso e moroso, comprometendo a execução de serviços essenciais a Companhia.</p> <p>Por seu turno o uso de mão de obra indireta pela Administração Pública é uma realidade consolidada e resguardada por posicionamentos jurisprudenciais variados, e mesmo por posicionamento das Cortes de Contas Estaduais e da União.</p> <p>A Companhia está resguarda de eventuais passivos trabalhistas frente a existência de Conta Vinculada, Anexo VII do TR, cujo recolhimento mensal é obrigatório pela licitante arrematante.</p>
<p>4. Qual o fundamento para se exigir acervo de terceirização de mão de obra nas quantidades (12 motoristas), considerando que a equipe pretendida possui outros profissionais?</p>	<p>Não consta do Termo de Referência (158582706), exigência de qualificação técnica de terceirização de mão de obra, e nem mesmo de 12 (doze) motoristas.</p> <p>Entretanto, caso existisse tal exigência qualificadora, estaria de acordo com os termos do TR, visto que o objeto do certame, consiste na locação de 12 (doze) caminhões do tipo caçamba térmica com equipamentos descritos no Termo de Referência.</p>
<p>5. Qual fundamento para se exigir comprovação mínima de três anos de experiência conforme previsto no item 27.3.6 do termo de referência?</p>	<p>O questionamento não se aplica, visto que o item citado, possui redação diversa da mencionada pela XXX conforme abaixo transcrito:</p> <p>"27.3.4 A arrematante convocada deverá apresentar atestado de capacidade técnica, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, em que comprove que tenha executado, a contento, sem restrições e com qualidade, serviços compatíveis e similares ao objeto deste Termo de Referência, contemplando, no mínimo, 50% (cinquenta por cento) de caminhões (Acórdãos Plenário 737/2012, 827/2014, 2924/2019 - TCU);</p>

27.3.5 A arrematante poderá apresentar quantos atestados de capacidade técnica entenda necessário, os quais poderão ser somados e deverão contemplar, no mínimo 50%(cinquenta por cento) de caminhões do lote que apresentar a proposta;

27.3.6 Para comprovação do quantitativo exigido no subitem 27.3.5, será aceito o somatório de atestados e/ou declarações de períodos concomitantes para comprovar a capacidade técnica, contudo, ao menos 01(um) deles deverá atender ao percentual mínimo de 30% (trinta por cento) dos caminhões do lote que a arrematante participar;"

6. O objeto ora licitado, pelas características apresentadas na justificativas da contratação, não estaria sobrepondo o objeto dos contratos de execução de manutenção de vias, mais conhecidos como operação tapa buracos, dividido em doze lotes com abrangência em todo do DF, tendo em vista que a finalidade é bastante similar, com fornecimento de materiais pelas empresas terceirizadas?

Não há sobreposição há contratos vigentes, visto que os contratos de locação de veículos, máquinas e equipamentos vigentes na NOVACAP não possuem o equipamento objeto do certame.

7. Qual foi o fundamento técnico para se estimar o quantitativo de veículos e equipes (postos de trabalho)?

O quantitativo de veículos consta do item 4.16 e seguintes do Termo de Referência, e se dá em virtude da criação de seis Divisões internas da NOVACAP que serão responsáveis por serviços imediatos em suas respectivas áreas de abrangência, conforma abaixo:

1. Divisão Regional Norte - DRNO
2. Divisão Regional Sul - DRSU
3. Divisão Regional Leste - DRLE
4. Divisão Regional Oeste - DROE
5. Divisão Regional Centro - DRCE
6. Divisão Regional Ceilândia/Sol Nascente - DRCS

Portanto, cada regional será dotada de dois veículos com caçamba térmica e equipamentos descritos no Termo de Referência.

O quantitativo de pessoal foi estimado nas equipes próprias da NOVACAP, que irão atuar em conjunto com os caminhões contratados.

	Além do que, para a operacionalização dos veículos, faz-se necessário um motorista, um encarregado, um operador de máquinas, e três ajudantes, sendo um para sinalização da via e dois para serviços braçais, como remoção de rejeitos, varrição, espalhamento de material, reabastecimento de insumos, carregamento de ferramental e outros serviços com menor exigência de capacitação.
8. Qual foi a composição de preço unitário utilizada para a formação do preço de locação e mão de obra desse equipamento em específico?	<p>O preço unitário de locação dos veículos (caminhões caçamba térmica) são fruto da média de preços obtidos por meio de pesquisa de mercado, conforme consta da Nota Técnica N.º 2/2024 - NOVACAP/PRES/DA/DETRA (151380688) e Nota Técnica N.º 28/2024 - NOVACAP/PRES/DA/DECOMP/DICOM (151414154).</p> <p>A formação de preços de mão de obra, está atrelada a Convenção Coletiva de Trabalho (151414154 e 151368865) e os benefícios nela previstos, não podendo a Administração Pública, impor ou praticar valores distintos dos previstos no instrumento coletivo.</p>

3.2. É o breve relatório.

4. CONCLUSÃO

4.1. Sendo estas as informações, consideramos atendido o pedido de esclarecimento.

4.2. A presente resposta ao pedido de esclarecimento ficará disponível e será divulgada nos seguintes endereços eletrônicos: <http://app.novacap.df.gov.br/sislicitapublica/> (portal da NOVACAP) e www.licitacoes-e.com.br.



Documento assinado eletronicamente por **ALINE ALVES DE OLIVEIRA - Matr.0973569-0, Chefe do Núcleo de Licitação**, em 06/01/2025, às 11:09, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
[http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)
[acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)
verificador= **159902905** código CRC= **0EFB15D8**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"
Setor de Áreas Públicas - Lote B - Bairro Guará - CEP 70075-900 - DF
Telefone(s):
Sítio - www.novacap.df.gov.br