

**AO ILUSTRÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA COMISSÃO DE LICITAÇÃO DO
DEPARTAMENTO DE COMPRAS – DECOMP/DA
COMPANHIA URBANIZADORA DA NOVA CAPITAL DO BRASIL - NOVACAP**

Ref.: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 039/2022

VIVEIRO CAMPO LINDO COMÉRCIO DE PLANTAS LTDA – “VIVEIRO CAMPO LINDO”, inscrita no CNPJ sob nº 02.753.224/0001-08, com sede na ROD MGT 120, S/N, KM 70 PARTE, ZONA RURAL, na cidade de DONA EUZÉBIA-MG, neste ato representado por seu Representante Legal ANDRÉ CARLOS VARELA FERNANDEZ, inscrito no CPF nº 118.236.218-48, ora denominada **RECORRENTE**, vem, respeitosamente, com fulcro no art. 5º., incisos XXXIV, “a” e LV, da CRFB, na Lei Federal nº 13.303/16, pelo Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP, vem, à presença de Vossa Senhoria, a fim de interpor

RECURSO ADMINISTRATIVO

contra a decisão dos responsáveis pela condução do **Pregão Eletrônico Nº 039/2022** que, erroneamente habilitaram a empresa **TOP GRASS AGRÍCOLA LTDA - ME**, **especialmente para o Lote 05**, contrariando a decisão do TCDF, motivo deste recurso, onde iremos de forma clara e objetiva, expor argumentos para que a documentação sejam reanalisada de forma minuciosa e diligente por parte desses respeitados servidores aqui mencionados. A seguir, apresentaremos os argumentos em razão dos fatos a expor.

I. DA TEMPESTIVIDADE

Em virtude de o encerramento do pregão em referência ter ocorrido na sessão do dia 28/05/2024, após essa empresa ter manifestado intenção de interposição de recurso, tendo sido acatado pela NOVACAP em 25/07/2024, cumprimos na presente data o prazo para a interposição do recurso administrativo contra a decisão da DECOMP/DA.

II. DOS FATOS E FUNDAMENTOS

Após decisão do Tribunal de Contas do Distrito Federal (TCDF), que resumidamente trouxe:

*"Determinar à Companhia Urbanizadora da NovaCapital do Brasil – Novacap, com fundamento no art. 248, inciso II, do RI/TCDF, que, no prazo de 30 (trinta) dias: a) adote as medidas cabíveis para tornar sem efeito as Atas de Registro de Preços n.ºs 52/2023 e 53/2023 – Novacap; b) retome o andamento do Pregão Eletrônico por SRP n.º 39/2022 à fase de julgamento das condições de habilitação, imediatamente posterior à etapa de lances, para todos os lotes do certame (01 a 10), **devendo avaliar os atestados técnicos, relativos às “árvores/arbustos” e às “palmeiras”, de forma conjunta**, e levando em consideração apenas a documentação entregue pelas licitantes quando da abertura do certame, deixando de considerar eventuais documentos entregues após a escoima promovida com esteio no art. 117 do Regulamento de Licitações e Contratos da jurisdicionada;*

Com tais determinações e alterações no critério de habilitação, a Pregoeira e sua equipe de apoio se equivocaram ao habilitar a **empresa TOP GRASS AGRICOLA, especialmente para o Lote 05.**

O motivo do equívoco da habilitação da empresa TOP GRASS para o Lote 05 é simples e objetivo: os atestados de capacidade técnica apresentados à época do certame não atingem o quantitativo exigido no instrumento convocatório, quais sejam:

plantio de palmeira, árvore e arbusto, contrariando a própria decisão do TCDF que impede a inserção de novos documentos:

DOCUMENTOS ENVIADOS ANTERIORMENTE		
ATESTADO	ITEM	QUANTIDADE
JC GONTIJO 30.03.2023	ÁRVORES	360
JC GONTIJO 30.03.2023	PALMEIRAS	417
CGSG 01.10.2022	PALMEIRAS	100
TOTAL DE ÁRVORES+PALMEIRAS+ARBUSTOS		877

A quantidade para atendimento somente ao Lote 05, seguindo a nova determinação é de **5.492** unidades de árvores + palmeiras + arbustos.

A Pregoeira ainda se equivocou ao considerar itens que não estão contemplados na decisão do TCDF, visto o Atestado de Capacidade Técnica emitido pela empresa CGSG Participações Empresariais Eirelli, CNPJ 32.878.783/0001-05, referente a execução e plantio de 400.000 mudas de árvores do bioma cerrado, ***não podendo ser considerados*** “plantio de palmeira, árvore e arbusto”, uma vez que o item não é compatível com o objeto licitado, em termos de tamanho (porte) e demais atividades relacionado a arborização urbana.

Inclusive, vale destacar e também ***diligenciar o referido atestado.***

Em consulta a base de dados da Receita Federal do Brasil, a empresa CGSC foi fundada, teve sua abertura em 25.02.2019.

Firefox

https://solucoes.receita.fazenda.gov.br/Servicos/cnpjreva/Cnpjreva_...

 REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL CADASTRO NACIONAL DA PESSOA JURÍDICA			
NÚMERO DE INSCRIÇÃO 32.878.783/0001-05 MATRIZ		COMPROVANTE DE INSCRIÇÃO E DE SITUAÇÃO CADASTRAL	
DATA DE ABERTURA 25/02/2019			
NOME EMPRESARIAL CGSG PARTICIPACOES EMPRESARIAIS LTDA			
TÍTULO DO ESTABELECIMENTO (NOME DE FANTASIA) CGSG PARTICIPACOES EMPRESARIAIS			PORTE DEMAIS
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DA ATIVIDADE ECONÔMICA PRINCIPAL 64.62-0-00 - Holding de instituições não-financeiras			
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DAS ATIVIDADES ECONÔMICAS SECUNDÁRIAS 41.10-7-00 - Incorporação de empreendimentos imobiliários 41.20-4-00 - Construção de edifícios 43.11-8-01 - Demolição de edifícios e outras estruturas 43.11-8-02 - Preparação de canteiro e limpeza de terreno 43.13-4-00 - Obras de terraplenagem			
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DA NATUREZA JURÍDICA 206-2 - Sociedade Empresária Limitada			
LOGRADOURO Q SAAN QUADRA 1 LOTE		NÚMERO 400	COMPLEMENTO PARTE A
CEP 70.632-100	BAIRRO/DISTRITO ZONA INDUSTRIAL	MUNICÍPIO BRASILIA	UF DF
ENDEREÇO ELETRÔNICO GEOLOGICA@GEOLOGICADF.COM.BR		TELEFONE (61) 3327-1777	
ENTE FEDERATIVO RESPONSÁVEL (EFR) *****			
SITUAÇÃO CADASTRAL ATIVA		DATA DA SITUAÇÃO CADASTRAL 25/02/2019	
MOTIVO DE SITUAÇÃO CADASTRAL			
SITUAÇÃO ESPECIAL *****		DATA DA SITUAÇÃO ESPECIAL *****	

Aprovado pela Instrução Normativa RFB nº 2.119, de 06 de dezembro de 2022.

Emitido no dia 29/07/2024 às 18:05:53 (data e hora de Brasília).

Página: 1/1

Como é possível a emissão de um atestado de capacidade técnica emitido em 20.01.2020, atestando serviços executados no período de 05.01.2013 a 06.01.2020.

Não é possível.

Dados da obra ou serviço:
1. Contrato n.º : 12/2013
Objeto do Contrato: Execução e plantio de 400.000 mudas de árvores do bioma cerrado na Floresta nacional de Brasília – Flona e na Rede Ferroviária Federal S/A RFFSA, Brasília – DF.
1. Empresa contratada: TOP GRASS AGRICOLA LTDA ME CNPJ nº 15.185.890/0001-20.
2. Responsável Técnico: Engenheiro Agrônomo Carlos Pimenta, CREA nº 8886/D-GO
3. Contratante dos serviços: CGSG PARTICIPAÇÕES EMPRESARIAIS EIRELI, inscrita no CNPJ sob o nº 32.878.783/0001-05, sediada no SAAN Quadra 1 Lote, 400, Parte A, Zona Industrial, Brasília-DF, CEP: 70.632-100.
4. Empresa proprietária do empreendimento: Companhia Imobiliária de Brasília – Terracap.
5. Valor do contrato: R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais)
6. Período de execução (início e fim): 05/01/2013 a 06/01/2020
Endereço da obra ou serviço: Floresta nacional de Brasília – Flona e na Rede Ferroviária Federal S/A RFFSA, Brasília – DF.

Destacamos ainda que o referido plantio ocorreu e foi noticiado no sítio da Terracap, possibilitando a verificação de que realmente o plantio dessas mudas de árvores é completamente divorciado do objeto que está sendo licitado.

<https://www.terracap.df.gov.br/index.php/noticias/9-noticias/130-terracap-planta-mais-268-mil-mudas>

[Página Principal](#) > [Notícias](#) > [Notícias](#) > Terracap planta mais 268 mil mudas

Terracap planta mais 268 mil mudas



Publicado: 27 Fevereiro 2014

Com a implantação do Projeto do Setor de Habitações Coletivas Noroeste, a Terracap comprometeu-se com a compensação ambiental da vegetação retirada na construção do novo bairro habitacional, conforme previsto na licença ambiental. Para essa compensação serão plantadas mudas de espécies nativas do bioma Cerrado.

Foi assinado um Acordo de Cooperação Técnica – ACT, entre a Terracap, a Caesb, o Exército Brasileiro e o Ibram/DF, com o objetivo de atrelar o compromisso de plantio com a necessidade de recuperação do Pátio Ferroviário, área de propriedade do Exército Brasileiro que se encontrava degradada há mais de 30 anos.



Mudas plantadas atrás do Pátio Ferroviário

Após o cercamento da área pela Terracap, utilizaram-se as terras escavadas do Noroeste e a deposição de biossólido (todo de esgoto) fornecido pela Caesb, para recomposição da topografia local. Após este procedimento, foram plantadas 265 mil mudas. Este plantio foi realizado por uma empresa contratada pela Terracap, através de licitação na modalidade pregão, o que proporcionou uma queda do valor unitário da muda, gerando economia de despesa para a Terracap. Além das 265 mil mudas, foram plantadas mais três mil nos Parques Areal de Águas Claras, Bosque do Sudoeste e Metropolitano de Taguatinga. O objetivo é realizar o plantio e o monitoramento de um milhão de mudas do Cerrado em áreas do Distrito Federal.

O serviço foi executado conforme noticiado, porém não pela empresa CGSC que emitiu esse atestado assinado em 2020, pois em 2013 ela não existia.

Importante evidenciar que até as quantidades publicadas e atestadas são diferentes.

Outro ponto de extrema relevância é o valor total informado no atestado. Para o plantio de 400.000 mudas foi pago **somente** R\$ 150.000,00 conforme destacado, isso significa que cada muda foi fornecida, plantada, irrigada por apenas **R\$ 0,37 (trinta e sete centavos)**, valor completamente inexecutável para uma atividade como essa.

As evidências apresentadas demonstram que a TOP GRASS não cumpriu com as exigências de qualificação técnica necessárias para o PREGÃO ELETRÔNICO Nº 39/2022. A manipulação de quantitativos em atestados, a apresentação de outros atestados e CATs inadequadas ou inaplicáveis, e a falta de verificação adequada das informações no portal de transparência representam falhas significativas que devem ser consideradas pela administração para revisão da habilitação desta empresa. Esses erros não apenas desafiam a integridade do processo licitatório, mas também colocam em risco a qualidade e a eficácia dos serviços a serem prestados à NOVACAP.

Corroborando acerca do tema, o Tribunal de Contas da União (TCU) traz o seguinte entendimento:

"Acórdão TCU 2443/2021 Plenário (Representação, Relator Ministro-Substituto Augusto Sherman) Boletim Número 376 – TCU. Licitação. Habilitação de licitante. Documentação. Diligência. Documento novo.

Vedação. Abrangência. A vedação à inclusão de novo documento, prevista no art. 43, § 3º, da Lei 8.666/1993 e no art. 64 da Lei 14.133/2021 (nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), não alcança documento destinado a atestar condição de habilitação preexistente à abertura da sessão pública, apresentado em sede de diligência."

O Acórdão TCU 2443/2021 é claro ao determinar que a inclusão de novos documentos destinados a atestar condição de habilitação preexistente à abertura da sessão pública é vedada. Desta forma, qualquer tentativa de inclusão de novos documentos após a decisão do TCDF deve ser considerada nula. A Pregoeira, ao aceitar documentos que não foram apresentados no momento da abertura do certame, agiu em desconformidade com a decisão do TCDF e com a jurisprudência pacificada do TCU.

III - DOS PEDIDOS

Diante do exposto, requer-se:

1. Que o presente recurso seja recebido e analisado pelo Exma. Sra. Pregoeira e sua equipe de apoio, bem como seja encaminhado para decisão da autoridade competente;
2. Que a empresa TOP GRASS AGRICOLA seja inabilitada para o Lote 05 por não atingir o quantitativo necessário para a qualificação técnica desse item e inserir documentos divorciados da realidade dos fatos.
3. Que o responsável pela análise da documentação, bem como Pregoeira e equipe de apoio, revejam seus atos que considerou itens no atestado de capacidade técnica que não são contemplados no instrumento convocatório e nem na decisão do TCDF, quais sejam: de plantio de palmeira, árvore e arbusto.

4. Que o responsável pela análise da documentação, bem como Pregoeira e equipe de apoio, realizem diligência quanto a veracidade das informações do atestado emitido pela empresa CGSC.

Nestes termos, pede deferimento.

Dona Euzébia - MG, 30 de julho de 2024.



VIVEIRO CAMPO LINDO COMÉRCIO DE PLANTAS LTDA
CNPJ 02.753.224/0001-08