

Recurso - Nova Cap

Daniela Levenet <daniela.levenet@consigaz.com.br>

seg 24/06/2024 08:27

Para: DILIC - Divisão de Licitações e Contratos <dilic@novacap.df.gov.br>;

📎 1 anexos (861 KB)

RECURSO NovaCAP _22062024.pdf;

Bom dia, senhores,

Informo que anexe na plataforma o recurso no dia 22/06, porém devido ao tamanho do arquivo foi colocado em partes

Segue por e-mail também

Obrigada

Daniela Levenet

Supervisora de Licitação

Tel. 11 4197-9300 - 0800-770-4922

Consigaz Distribuidora de Gás Ltda.



[9704P7-KXR7E]

**AO ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DA SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E
INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL - COMPANHIA URBANIZADORA DA
NOVA CAPITAL DO BRASIL – NOVACAP.**

PROCEDIMENTO LICITATÓRIO ELETRÔNICO Nº 004/2024 – DECOMP/DA.

CONSIGAZ DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº: 01.597.589/0015-15, com Endereço na ST SIN (Setor De Inflamáveis), S/N- Lote 01 E 01-A Zona Industrial (Guará)- Brasília- DF - Tel. (62) 3532-5000, e-mail: daniela.levenet@consigaz.com.br que neste ato regularmente representado por seu representante legal, vem interpor o presente **RECURSO ADMINISTRATIVO**, pelas razões que passa a expor.

I - DA TEMPESTIVIDADE

O presente recurso é tempestivo, com fundamento no prazo estipulado no item 13.2 e 13.3 do edital, vejamos:

13.2 O prazo para interposição de Recurso Administrativo contará a partir da data da publicação no DODF da declaração de vencedora do certame.

13.3 Os recursos serão apresentados no prazo de 5 (cinco) dias úteis após a declaração da vencedora e contemplarão, além dos atos praticados nessa fase, aqueles praticados em decorrência do julgamento da proposta, na forma do Inciso II, letra "a", do art. 120 do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP.

A declaração de vencedora do certame se deu em **17.06.2024**, portanto o presente Recurso Administrativo está sendo apresentado dentro do prazo legal previsto.

II – DA SÍNTESE DOS FATOS

Em apertada síntese, a Recorrida, Copa Energia, foi a empresa classificada ao final do PROCEDIMENTO LICITATÓRIO ELETRÔNICO Nº 004/2024 – DECOMP/DA, cujo objeto diz respeito "Contratação de empresa para fornecimento de GLP, rede de distribuição, válvulas e todos os componentes necessários para o funcionamento da usina de produção de asfalto BNA-USM120."

Conforme o histórico da disputa de lote, a Recorrente não foi a empresa classificada, em razão de que a Copa Energia enviou proposta com menor preço nos últimos segundos do tempo randômico. Dessa forma, de maneira equivocada, o pregoeiro declarou a Copa Energia como a empresa classificada.

Ademais, salientamos que a empresa, Copa Energia, declarada como vencedora, não enviou a documentação exigida dentro do prazo determinado no edital, bem como sua proposta não se configura como a mais vantajosa para o ente público, devendo ser

desclassificada por não cumprir as regras editalícias. Assim, veremos adiante que as razões deste recurso devem prosperar.

III – DAS RAZÕES DO RECURSO

a) DO DESCUMPRIMENTO DAS NORMAS DO EDITAL PELA COPA ENERGIA

Vejamos o que o Edital, no item 8., dispõe sobre os documentos que a empresa arrematante deve encaminhar, bem como o prazo do envio:

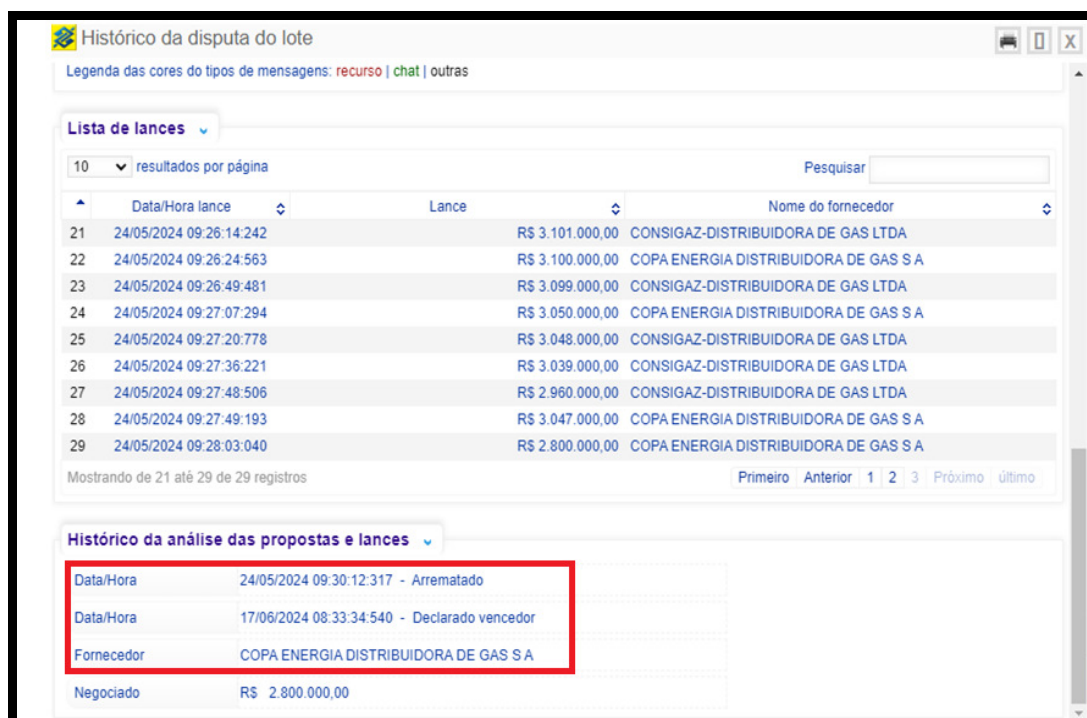
8.1 A empresa arrematante deverá anexar no “Licitações-e” do Banco do Brasil a sua proposta de preços, com os elementos abaixo descritos, com timbre da empresa, em língua portuguesa, redigida com clareza, sem ressalvas, emendas, rasuras ou entrelinhas, em que conste o número deste Edital, assinada na última página e rubricada nas demais pelo representante legal da licitante ou seu procurador constituído, juntando-se, neste caso, cópia da procuração com poderes específicos e toda documentação exigida no Capítulo 9 – DA HABILITAÇÃO, **no prazo de 03 (três) dias úteis.**

8.1.1 A empresa arrematante deverá encaminhar via e-mail: dilic@novacap.df.gov.br, planilha orçamentária, composição de preços unitários, cronograma físico financeiro, BDI, no formato Excel, no mesmo prazo do subitem 8.1.

Isto posto, resta clarividente que a empresa arrematante deve encaminhar, planilha orçamentária, composição de preços unitários, cronograma físico financeiro, BDI, no prazo de 03 dias úteis a contar da data de sua classificação.

No entanto, **a Copa Energia encaminhou os documentos exigidos fora do prazo determinado no edital. A seguir demonstraremos o ocorrido.**

Em 24.05.2024, a Copa Energia foi declarada a vencedora do certame, vejamos:



Histórico da disputa do lote

Legenda das cores do tipos de mensagens: recurso | chat | outras

Lista de lances

10 resultados por página

Pesquisar

	Data/Hora lance	Lance	Nome do fornecedor
21	24/05/2024 09:26:14:242	R\$ 3.101.000,00	CONSIGAZ-DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA
22	24/05/2024 09:26:24:563	R\$ 3.100.000,00	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GAS S A
23	24/05/2024 09:26:49:481	R\$ 3.099.000,00	CONSIGAZ-DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA
24	24/05/2024 09:27:07:294	R\$ 3.050.000,00	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GAS S A
25	24/05/2024 09:27:20:778	R\$ 3.048.000,00	CONSIGAZ-DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA
26	24/05/2024 09:27:36:221	R\$ 3.039.000,00	CONSIGAZ-DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA
27	24/05/2024 09:27:48:506	R\$ 2.960.000,00	CONSIGAZ-DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA
28	24/05/2024 09:27:49:193	R\$ 3.047.000,00	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GAS S A
29	24/05/2024 09:28:03:040	R\$ 2.800.000,00	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GAS S A

Mostrando de 21 até 29 de 29 registros

Primeiro Anterior 1 2 3 Próximo último

Histórico da análise das propostas e lances

Data/Hora	24/05/2024 09:30:12:317 - Arrematado
Data/Hora	17/06/2024 08:33:34:540 - Declarado vencedor
Fornecedor	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GAS S A
Negociado	R\$ 2.800.000,00

Ou seja, a Copa Energia dispunha de prazo para enviar a documentação mencionada acima até 29.05.2024.

Logo, em 29.05.2024, a Copa Energia enviou a documentação, todavia, a proposta enviada nesta data não cumpria com os requisitos exigidos no edital, quais sejam: compor a planilha orçamentaria, cronograma físico financeiro e BDI.

Somente em 10.06.2024, a Copa Energia enviou outra proposta onde compreendiam os requisitos exigidos no edital, no item 8.1.1.



Segue anexo a este recurso, as duas propostas enviadas, com a data de cada uma, restando comprovado que a proposta enviada em 29.05.2024 não dispunha dos requisitos exigidos no edital.

Ademais, importante destacar que não houve pedido de diligência pela Copa Energia que justificasse o envio da proposta em data fora do prazo determinado pelo edital, segue print do chat:

Histórico da disputa do lote		
Legenda dos tipos de segmentos: OE-Outras Empresas ME-Micro Empresa COOP-Cooperativa ND-Não definido		
Lista de mensagens		
10 resultados por página	Pesquisar	
Data e hora do registro	Participante	Mensagem
24/05/2024 09:28:20:044	SISTEMA	Não há fornecedores em situação de empate conforme a Lei Complementar N.123 ou a Lei N.11.488/07 (Lei das Cooperativas).
24/05/2024 09:28:20:044	SISTEMA	O tempo randômico foi encerrado, sendo decorrido 03 minutos e 13 segundos nesta fase.
24/05/2024 09:28:20:044	SISTEMA	A menor proposta foi dada por COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GAS S A no valor de R\$2.800.000,00.
24/05/2024 09:28:20:044	SISTEMA	A disputa do lote está aberta para considerações finais do Coordenador da Disputa.
24/05/2024 09:29:21:307	COORDENADOR DA DISPUTA	A empresa arrematante deverá enviar a proposta e documentação na forma prevista no Edital e seus anexos.
24/05/2024 09:29:45:661	COORDENADOR DA DISPUTA	Agradeço a presença de todos e até um próximo encontro.
24/05/2024 09:29:56:688	COORDENADOR DA DISPUTA	Encerra-se os trabalhos deste certame.
24/05/2024 09:30:12:317	SISTEMA	A disputa do lote foi definitivamente encerrada.
29/05/2024 10:18:50:205	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GAS S A	Prezado pregoeiro, a Copa Energia informa que também enviou os documentos através do e-mail: e-mail: dllic@novacap.df.gov.br, na data de 28/05/24. Em caso estamos à disposição.
17/06/2024 08:46:13:107	CONSIGAZ-DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA	Bom dia senhor pregoeiro, por gentileza abrir o campo para intenção de recurso, pois temos total interesse em apresentar.
Mostrando de 21 até 30 de 31 registros		
Legenda das cores do tipos de mensagens: recurso chat outras		
Lista de lances		

Importante ressaltar que para buscar a contratação mais vantajosa ao interesse público, toma-se necessária à segurança atribuída aos habilitantes, vinculando-os ao edital e este ao processo que o antecedeu, conforme **o princípio da vinculação ao instrumento convocatório**.

Outrossim, em consulta à doutrina acerca da temática, relembremos as palavras de Hely Lopes Meirelles, segundo o qual definiu que o edital "**é lei interna da licitação**" e, como tal, vincula aos seus termos tanto os licitantes como a Administração que o expediu.

No presente caso, resta comprovado que a Copa Energia enviou proposta fora do prazo estabelecido no edital, descumprindo com o determinando no edital, por isso deve

ST SIN (Setor De Inflamáveis), S/N- Lote 01 E 01-A Zona Industrial (Guará)- Brasília- DF

CEP: 71.225-000

ser desclassificada do certame e a Recorrente convocada ou, caso Douto Pregoeiro entenda de maneira diversa, que o procedimento seja anulado, considerando a ilegalidade encontrada.

b) DA PROPOSTA MAIS VANTAJOSA

É imperioso destacar que a licitação é um procedimento administrativo, composto de atos ordenados e legalmente previstos, mediante os quais a Administração Pública busca selecionar a proposta mais vantajosa. Todavia, cada um dos seus atos deve ser conduzido em estrita conformidade com os princípios constitucionais e os parâmetros legais.

De acordo com o Professor Gasparini Diógenes são duas finalidades na licitação: Primeiro, visa selecionar a proposta mais vantajosa, que traga os maiores benefícios financeiros aos órgãos licitantes. E em segundo lugar oferecer igual tratamento aos que desejam participar do processo, conforme expresso na Lei de Licitações.

Neste sentido, elucidamos as palavras do renomado Hely Lopes Meirelles, vejamos:

“A escolha da proposta será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da Legalidade, da Impessoalidade, da Moralidade, da Igualdade, da Publicidade, da Probidade Administrativa, da Vinculação ao Instrumento Convocatório, do Julgamento Objetivo e dos que lhes são correlatos.”

De pronto, concluímos que não há como se falar em proposta mais vantajosa que não esteja em consonância com as normas do edital e os princípios que regem a licitação.

ST SIN (Setor De Inflamáveis), S/N- Lote 01 E 01-A Zona Industrial (Guará)- Brasília- DF

CEP: 71.225-000

Assim, veremos pontualmente que a Copa Energia não apresentou a proposta mais vantajosa, bem como, conforme amplamente demonstrado no item anterior, não atendeu as exigências do edital.

Vale ressaltar que o tempo randômico aplicado ao certame prejudicou que a Recorrente apresentasse a proposta com o melhor valor, impactando diretamente a competitividade do processo licitatório.

Importante frisar que a Recorrente é a atual fornecedora da Licitante e aplica o preço por quilo de GLP no valor de R\$ 6,43 (seis reais e quarenta e três centavos). No entanto, a Copa Energia venceu o certame com valor por quilo de GLP a R\$ 7,00 (sete reais) o quilo.

Ora, vejamos como o valor ofertado pela Copa Energia encontra-se acima do atual preço aplicado. Ademais, esta Recorrente, registra que mantém a Licitante o mesmo preço atualmente aplicado, caso o certame seja anulado, que é o que se espera.

Veja bem, a competitividade do processo licitatório assim como a busca mais vantajosa para a administração pública restou prejudicada no presente certame, uma vez que a Recorrente sequer teve a oportunidade de ofertar um valor diferente do apresentado pela Copa Energia, em razão, de como já mencionado acima, do tempo randômico.

A Recorrente entende que seria o justo realizar novo processo licitatório, observando os princípios da razoabilidade, isonomia e o caráter competitivo que regem os processos licitatórios na busca pela proposta mais vantajosa, considerando que a Copa Energia não cumpriu com os requisitos exigidos no edital, conforme mencionado no item anterior.

ST SIN (Setor De Inflamáveis), S/N- Lote 01 E 01-A Zona Industrial (Guará)- Brasília- DF

CEP: 71.225-000

Frisa-se, mais uma vez que, inexistente proposta mais vantajosa sem o cumprimento das normas editalícias. Outrossim, revela-se perceptível que a empresa supostamente vencedora não apresentou a documentação exigida no edital da forma devida e correta.

De igual forma, em análise as situações fáticas aqui apresentadas, ressaltamos que a Recorrente apresenta a melhor proposta.

c) DO PREÇO DO QUILO DE GLP PRATICADO EM LICITAÇÕES DA MESMA REGIÃO

É de extrema importância demonstrar ao Douto Pregoeiro **a vasta diferença do preço do quilo de GLP praticado em outras licitações da mesma região (Brasília) com o do atual certame.** Nota-se que os valores ajustados foram significativamente inferiores ao preço do atual certame, inclusive, **na sequência demonstraremos os valores apresentados pela própria Copa Energia em outras licitações da mesma região,** o que reforça o extenso prejuízo atribuído ao órgão licitante.

Seguem alguns exemplos dos preços ajustado pela Copa Energia em outras licitações da mesma região, corroborando com o mencionado no parágrafo anterior (atas completas anexas):

• Ata da UASG 160056 - 2º CENTRO DE GEOINFORMAÇÃO PREGÃO 5/2023 - Pregão realizado em 18/03/2024

03.237.583/0079-27 -	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GÁS		
S A			R\$ 5,0100
Porte McEpp/Equiparada:	Não		
Marca/Fabricante:	COPA ENERGIA/ PETROBRÁS		
Modelo/versão:	GLP GRANEL		
Valor proposta:	R\$ 7,4000	Valor negociado:	Não informado
		Quantidade ofertada:	157125

- **Ata da UASG 112408 - HOSPITAL DAS FORÇAS ARMADAS PREGÃO 90006/2024 - Pregao realizado em 26/02/2024**

03.237.583/0079-27	COPA ENERGIA DISTRIBUIDORA DE GÁS S A	28,21% (R\$ 5,1402)	-
Porte McEpp/Equiparada: Não			
Marca/Fabricante: MARCA PRÓPRIA/ PETROBRÁS			
Modelo/versão: GLP GRANEL			
Valor proposta: 2,50% (R\$ 6,9810)	Valor negociador: Não informado	Quantidade ofertada: 234000	

Pois bem, observa-se que em ambas as licitações, a Copa Energia pactuou valor do quilo de GLP com a média de R\$ 5,00 (cinco reais).

Assim sendo, resta clarividente que o valor ajustado no atual certamente não condiz com o preço aplicado na região, bem como onera totalmente o órgão licitante.

Ademais, **é importante destacar que o preço ajustado no atual certame pela empresa Copa energia também supera os preços médios publicados pela ANP.**

Portanto, é notável o avantajado prejuízo causado ao órgão licitante, considerando que a Recorrente ficou impossibilitada de apresentar a sua oferta em razão do tempo randômico e, por isso, foi desclassificada, bem como **inexiste proposta mais vantajosa sem o cumprimento das normas editalícias.** Outrossim, revela-se perceptível que a empresa supostamente vencedora não apresentou a documentação exigida no edital da forma devida e correta, conforme amplamente exposto no decorrer desta petição.

Isto posto, percebe-se que o presente recurso merece prosperar.

IV – DOS PEDIDOS

Conforme os fatos e argumentos apresentados neste **RECURSO**, solicitamos como lúdima justiça que:

- i) A empresa **Copa Energia seja desclassificada** por não cumprir as regras do edital, convocando a empresa CONSIGAZ para apresentação dos documentos de habilitação e proposta comercial;

Alternativamente, caso o Douto Pregoeiro não entenda pela desclassificação da empresa Copa Energia:

- Seja anulado o presente processo licitatório, com fulcro no artigo 71, inciso III, da Lei 14.133/2021, tendo em vista o descumprimento pela Copa Energia do item 8.1.1 do edital, ou;
 - Anule todos os atos do PROCEDIMENTO LICITATÓRIO ELETRÔNICO Nº 004/2024 – DECOMP/DA a partir da fase de apresentação das propostas, com o seu consequente refazimento;
- ii) Caso o Douto Pregoeiro opte por manter sua decisão, **REQUER** que seja remetido o processo para apreciação por autoridade superior competente.

Nestes termos, pede e espera deferimento.

Brasília, 22 de junho de 2024.

CONSIGAZ DISTRIBUIDORA DE GAS LTDA

DANIELA LEVENET
PEREIRA
AGUILERA:34267979847

Assinado de forma digital por
DANIELA LEVENET PEREIRA
AGUILERA:34267979847
Dados: 2024.06.22 12:43:00
-03'00'