



Governo do Distrito Federal
Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil
Departamento de Compras
Divisão de Licitações e Contratos

Comunicado - NOVACAP/PRES/DA/DECOMP/DILIC

RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Referência: Procedimento Licitatório Eletrônico nº 008/2024 - DECOMP/DA

Objeto: Contratação de empresa especializada para implantação e manutenção de vias pavimentadas em blocos de concreto intertravados no Distrito Federal, de conformidade com as especificações técnicas do Projeto Básico e no Edital e seus anexos.

1. DA INTRODUÇÃO

O PLE nº 008/2024 – DECOMP/DA teve o seu edital publicado no dia 04 de junho de 2024, com abertura do certame prevista para o dia 25 de junho de 2024, às 09:00h

No dia 20 de junho de 2024, foi apresentado o presente pedido de impugnação, conforme documento (143996673).

2. DA TEMPESTIVIDADE

Primeiramente, cumpre demonstrar a tempestividade e o cabimento da presente impugnação, eis que atende a todas as disposições constantes da legislação em vigência e do Instrumento Convocatório.

3. DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE

Em suas razões, a empresa XXXX pugna por:

(...)

III - DA CAPACIDADE OPERATIVA MÍNIMA EXIGIDA PARA HABILITAÇÃO NA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

Referente a exigência no edital para fins de qualificação de capacidade operativa das empresas, **OBSERVAMOS QUE PELO ALTO VALOR ORÇADO DA EXECUÇÃO DA OBRA LICITADA, TAIS ALTAS EXIGÊNCIAS ACABAM LIMITANDO A CONCORRÊNCIA DE DEMAIS EMPRESAS**, visto que conforme objeto da obra, a execução destes serviços serão realizados em diversos locais do Distrito Federal, ou seja, a obra será dividida em trechos ou etapas, sendo assim **ESSAS OBRAS NÃO SERÃO REALIZADAS APENAS EM UM ÚNICO LOCAL DE EXECUÇÃO**, portanto esses quantitativos de capacidade operativa deveriam ser exigidos em percentuais menores de 50% ou fracionados conforme o tamanho desses trechos ou etapas, mesmo que essas 50% sejam os quantitativos dos itens de maior relevância da obra ou serviço, conforme figura a seguir:

Serviços e quantitativos a serem comprovados			
CAPACIDADE OPERATIVA EXIGIDA			
ITEM	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	QUANTIDADE ORÇADA	CAPACIDADE OPERATIVA EXIGIDA
1	Execução de pavimento em piso intertravado	31.500,0000 m ²	15.750,0000 m ²
2	Execução de passeio (calçada) ou piso de concreto	540,0000 m ³	270,0000 m ³
3	Assentamento de guia (meio-fio) confeccionada em concreto pré-fabricado	9.000,0000 m	4.500,000 m
4	Execução de Rede de Drenagem com diâmetro igual ou superior a 600 mm	1.350,0000 m	675,0000 m

No presente certame, para fins de qualificação técnica operacional, NOTAS: 2, cláusula 9.1.4 do Edital estabeleceu que:

2. Os quantitativos mínimos exigidos para comprovação de capacidade operativa da PROPONENTE representam, aproximadamente, 50% (Cinquenta por cento) das quantidades orçadas. Os itens e quantidades apresentadas na tabela foram escolhidos com base na relevância técnica e classificação ABC de serviços."

Vale destacar conforme planilha a seguir da "CURVA ABC de SERVIÇO - OBRA de INFRAESTRUTURA" extraída do orçamento "SSN 000/24 sem DESONERAÇÃO", verifica-se que a quantidade de todos os serviços pertencentes aos itens A e B desta curva faz referência a execução dos serviços em "Locais Diversos do Distrito Federal", já que a execução desses pavimentos serão feitos em diversas localidades do Distrito Federal, PORQUE NO EDITAL TAL EXIGÊNCIA BASEIA SE QUE A EXECUÇÃO SEJA FEITA SOMENTE EM UM ÚNICO LOCAL EXCLUSIVO, VISTO QUE NÃO HÁ DESTRINCHAMENTO DESSAS EXIGÊNCIAS PARA OS DIFERENTES LOCAIS DE EXECUÇÃO DESTES PAVIMENTOS.



GOVERNO do DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA de ESTADO de INFRAESTRUTURA e SERVIÇOS PÚBLICOS

COMPANHIA URBANIZADORA da NOVA CAPITAL do BRASIL



CURVA ABC de SERVIÇO - OBRA de INFRAESTRUTURA

SSN 000/24 sem DESONERAÇÃO

Implantação das Vias em Pavimento Intertravado, Calçadas, Meios-Fios e Drenagem Pluvial

SINAPI_Dezembro/2023 - SICRO_Outubro/2023 - ANP_Dezembro/2023

CRONOGRAMA

ITEM	UNID	CÓDIGO	DESCRIÇÃO do SERVIÇO	UN	QTD	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL do ITEM	%	% Acumulada	Classif. ação
1	SINAPI	92594	Execução de pavimento em piso intertravado, com bloco sextavado de 25 x 25 cm, espessura 8 cm. AP_11/2015	m2	31.500,0000	R\$ 59,57	R\$ 3.136.455,00	45,960%	45,960%	A
2	SINAPI	94273	Assentamento de guia (meio-fio) em trecho reto, confeccionada em concreto pré-fabricado, dimensões 100 x 15 x 13 x 30 cm (comprimento x base inferior x base superior x altura), para vias urbanas (rua viário). AP_06/2016	m	9,000,0000	R\$ 56,32	R\$ 505.080,00	7,401%	53,361%	B
3	SINAPI	92212	Tubo de concreto para redes coletoras de águas pluviais, diâmetro de 600 mm, junta rígida, instalado em local com baixo nível de interferências - fornecimento e assentamento. AP_11/2015	m	1.350,0000	R\$ 321,58	R\$ 434.133,00	6,362%	59,722%	B

Nas licitações realizadas da Companhia Imobiliária de Brasília - TERRACAP, já que se trata de uma mesma Companhia do Distrito Federal, assim como a Novacap, autarquias da Administração Indireta do Governo Distrital, podemos notar que as exigências referentes a qualificação técnica são limitas as comprovações de execução de trabalhos correlatos aos da

presente licitação e a indicação de um profissional que já tenha executados uma obras com as características conforme o objeto licitado, sem a necessidade de comprovação de uma quantidade mínima exigida, conforme trechos dos edital e projeto básico extraído da licitação na Modalidade: Licitação Presencial nº 003/2024 da TERRACAP:

20/03/2024, 16:23	SEI/GDF - 136316852 - Edital
	GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL COMPANHIA IMOBILIÁRIA DE BRASÍLIA Comissão Permanente de Licitação para Contratação de Bens, Serviços e Obras
EDITAL DE LICITAÇÃO LICITAÇÃO PRESENCIAL Nº 03/2024	
PROCESSO:	00111-00001175/2024-16
INTERESSADO:	TERRACAP
CRITÉRIO JULGAMENTO:	DE Menor Preço
OBJETO:	Contratação por escopo de empresa especializada para execução de obras complementares de infraestrutura – drenagem pluvial, pavimentação asfáltica flexível, sinalização vertical e horizontal, estacionamentos em pavimento intertravado e meios-fios, paisagismo com graminhas e movimentações de terra, para o Setor de Habitações Coletivas Noroeste, localizados na Região Administrativa de Brasília – RA I.
REGIME EXECUÇÃO	DE O regime de execução dos serviços será o de empreitada por preço Unitário em conformidade com o Item 18 do Projeto Básico.
VALOR ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO:	O valor total estimado é de R\$ 17.611.565,05 (dezessete milhões, seiscentos e onze mil, quinhentos e sessenta e cinco reais, cinco centavos)

Terracap – Exigência na Qualificação Técnica – Edital:

12.	CAPÍTULO XII - QUALIFICAÇÃO TÉCNICA
12.1.	A qualificação técnica será efetuada conforme Item 8 do Projeto Básico, anexo I do Edital, e dos Itens que se seguem:
12.1.1.	Registro ou inscrição, válidos, da sociedade empresária e profissionais indicados, na entidade profissional competente, <i>quando for o caso</i> .
12.1.2.	Os atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, devidamente registrados nas entidades profissionais competentes e suficientes para comprovar a aptidão do licitante, deverão ser devidamente registrados nos órgãos de conselho de classe e obrigatoriamente apresentados com as CAT.
12.1.3.	Nas licitações para contratação de serviços continuados com dedicação exclusiva de mão de obra, os atestados de capacidade técnica devem comprovar a aptidão do licitante na gestão de mão de obra, e não na execução de serviços idênticos aos do objeto licitado, sendo imprescindível motivar tecnicamente as situações excepcionais.
12.1.4.	O registro ou inscrição na entidade profissional competente, previsto no art. 37, inciso I, do Regulamento Interno de Licitações e Contratações da Companhia Imobiliária de Brasília - TERRACAP, aprovado pelo Conselho de Administração - CONAD, na forma da Resolução nº 273, deve se limitar ao registro ou à inscrição na entidade profissional competente, consoante Acórdão nº 2.769/2014 - TCU .

Terracap – Exigência na Qualificação Técnica – Projeto Básico:**8. HABILITAÇÃO TÉCNICA**

A Licitante deverá apresentar Certidão de Registro de Pessoa Jurídica expedida pelo Conselho ao qual estiver vinculada.

A Licitante deverá indicar, na data prevista para entrega da proposta, Responsável(eis) Técnico(s), detentor(es) de atestados ou certidões em nome do próprio RT, que comprovem ter o(s) profissional(is) executado para órgão ou entidade da administração pública direta ou indireta, federal, estadual, municipal ou do Distrito Federal ou, ainda, para empresa privada,

SAM – BLOCO "F" EDIFÍCIO SEDE – BRASÍLIA – DF – CEP 70620-000 – E-MAIL: terracap@terracap.df.gov.br – Internet: www.terracap.df.gov.br
TELEFONES: (61)3342-1650/0800-612007 – FAX: (61) 3342-1790 – CNPJ Nº 00.359.877/0001-73 – INSCRIÇÃO ESTADUAL Nº 07.312.572/001-20



Companhia Imobiliária de Brasília

Página 17 de 26.

que não a própria Licitante (CNPJ diferente), pela execução de trabalhos correlatos aos da presente licitação, especificamente os de obras de Drenagem Urbana e Pavimentação Asfáltico.

Fonte:

Site: https://www.terracap.df.gov.br/index.php/obras-servicos-one-page?cd_lote_licitacao=1300&nr_edital=3&aa_edital=2024&nr_lote=1

Outro fator bastante importante que se deve levar em conta no atendimento das exigências técnica deste edital é que na execução da implantação e manutenção de vias pavimentadas em blocos de concreto intertravados **NÃO HÁ UMA COMPLEXIBILIDADE TÉCNICA QUE POSSA EXIGIR TAL ENORME COMPROVAÇÃO VISTO QUE SE UMA LICITANTE CONSEGUIR COMPROVAR QUE JÁ EXECUTOU ESTES SERVIÇOS, ESSA LICITANTE CONSEGUE EXECUTAR QUALQUER QUANTIDADE DEMANDANTE**, pois neste tipo de serviço é feito repetitivamente sem qualquer interferência.

IV - DA PARTICIPAÇÃO DE MICROEMPRESAS - ME e as EMPRESAS DE PEQUENO PORTE - EPP

Por se tratar de uma obra que será feita em "Locais Diversos do Distrito Federal", **O CORRETO É QUE ESSA LICITAÇÃO SEJA DIVIDIDA EM LOTES, CONTEMPLANDO A PARTICIPAÇÃO DE MICROEMPRESAS - ME E AS EMPRESAS DE PEQUENO PORTE - EPP E LOTES DE AMPLA CONCORRÊNCIA**, conforme previsto no

Regulamento de Licitações e Contratos, aprovado pelo Conselho de Administração da NOVACAP a seguir:

Regulamento de Licitações e Contratos, aprovado pelo Conselho de Administração da NOVACAP, SEÇÃO VIII - DO TRATAMENTO DIFERENCIADO E SIMPLIFICADO NAS CONTRATAÇÕES, Art. 44 e 46, estabeleceu que:

Art. 44 - Será concedido, independentemente do direito de preferência e de saneamento, nos percentuais de no mínimo 10% (dez por cento) e no máximo 25% do objeto da contratação.

Art. 46 - Será estabelecida cota reservada para as entidades preferenciais nas licitações para aquisição de bens, serviços e obras de natureza divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo do objeto.

§ 1º O item ou objeto em que for aplicada a cota reservada passará a ter dois subitens, sendo:

I- um, com limite máximo ao percentual de 10% (dez por cento) a 25% (vinte e cinco por cento) para a cota reservada, destinado exclusivamente às entidades preferenciais."

Diferentemente do que é regulamentado pela Novacap, **ESTE CERTAME NÃO CONTEMPLA A COTA RESERVADA PARA AS ENTIDADES PREFERENCIAIS**, minimizando a participação de demais empresas e a livre concorrência, tanto na habilitação técnica como no TRATAMENTO DIFERENCIADO para a participação de microempresas - ME e as empresas de pequeno porte - EPP.

Se esse edital permanece como está, as demandas de execução de piso intertravado permanecerá com apenas uma única empresa, **PODENDO CAUSAR PREJUÍZO PARA OS BENEFICIÁRIOS DESSA OBRA, VISTO QUE DIFICILMENTE ESTÁ ÚNICA EMPRESA SERÁ CAPACIDADE TÉCNICA E FINANCEIRA PARA EXECUTAR DIFERENTES TRECHOS OU ETAPAS DE OBRA AO MESMO TEMPO**, tornando a Novacap refém desta empresa para a execução dessa pavimentação em "**Locais Diversos do Distrito Federal**".

V - DOS REQUERIMENTOS FINAIS

1. Em face do exposto, requer que seja a presente IMPUGNAÇÃO recebida e julgada procedente, com efeito de retificar o referido Edital com a exclusão das ilegalidades apontadas, ou seja, que a participação desta licitação seja dividida em lotes, possibilitando a participação de entidades preferenciais e lotes de ampla concorrência, possibilitando a ampla concorrência das demais empresas.
2. Que a exigência técnica operativa seja conforme a quantidade de cada lote individualmente com base na relevância técnica e classificação ABC de serviços
3. Por fim, com a inclusão das alterações aqui pleiteadas, requer-se a abertura dos prazos inicialmente previsto.

É o que cabe relatar.

4. DA ANÁLISE DA IMPUGNAÇÃO

Em se tratando de aspecto eminentemente técnico, os autos foram encaminhados à área demandante, no termo do Despacho NOVACAP/PRES/DA/DECOMP/DILIC (SEI nº 143997670)

Em resposta, a área demandante exarou Despacho NOVACAP/PRES/DU (SEI nº 144097217) e nos seguintes moldes:

Do "item 1", inicialmente, é importante salientar que, no âmbito do serviço a ser executado, a indivisibilidade do objeto com execução simultânea seria mais apropriada, tendo em vista que a contratação em questão representa cerca de 1% das vias a serem pavimentadas no Distrito Federal. A indivisibilidade foi escolhida por considerar o menor custo de administração local, devido à maior diluição dos custos físicos e à ausência de pré-definição de quais vias serão atendidas.

No que concerne a divisão do objeto em lotes somente se justificaria em contratações de maior vulto, onde os custos de gestão e controle da execução seriam mais bem diluídos. No caso específico desta contratação, o fracionamento não proporciona as vantagens econômicas esperadas pela administração pública, como a redução de custos ou despesas. Deve-se considerar que o montante do objeto poderá ser utilizado em um único trecho, o que poderia resultar em mais de uma empresa executando o mesmo serviço, trazendo diversas implicações, como dificuldade de atribuição de responsabilidades, ausência de qualidade do serviço, aumento de custos, conflito de interesses e de jurisdição, e atraso na entrega devido ao inadimplemento de uma das contratadas. A opção por vários lotes requer ainda uma central de operação e supervisão dos diferentes sistemas e subsistemas interligados e interdependentes, e a conexão desses diferentes modos de operação pode acarretar descontinuidade e disfunções, comprometendo o funcionamento concatenado do serviço pretendido.

No que tange à participação de entidades preferenciais na licitação, será aplicada a subcontratação compulsória, conforme preconiza o art. 44 do Regulamento de Licitações e Contratos da Novacap e item 15.1.2 do Edital, além da participação de microempresas e empresas de pequeno porte, conforme capítulo 7 do Edital.

No tocante ao disposto no "item 2", no que diz respeito à exigência técnica, pelos motivos expostos no item 1, havendo a possibilidade de execução de todo o quantitativo em um único local, é necessária a comprovação por parte das licitantes de possuam capacidade técnica e operacional para cumprir com a execução do objeto da licitação, nos termos das legislações e normas técnicas vigentes.

Concernente ao "item 3", a abertura dos prazos inicialmente previstos deverá ser realizada em caso de julgada procedente a impugnação.

Diante do exposto, quanto a análise técnica e quanto ao mérito esta Diretoria opina pela **improcedência** da impugnação em tela.

5. CONCLUSÃO

Respalando-se nos princípios da legalidade, da impessoalidade, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e após a análise da alegação apresentada pela Impugnante, entende-se pelo **não acolhimento** da Impugnação ao Edital.

A presente resposta à impugnação ao Edital ficará disponível e divulgada nos seguinte endereços eletrônicos: <http://app.novacap.df.gov.br/sislicitapublica/> (portal da NOVACAP) e <https://www.licitacoes-e.com.br/aop/index.jsp>.



Documento assinado eletronicamente por **ALINE ALVES DE OLIVEIRA - Matr.0973569-0, Chefe do Departamento de Compras Interino(a)**, em 24/06/2024, às 11:45, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
[http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)
[acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)
verificador= **144115500** código CRC= **0139561C**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"
Setor de Áreas Públicas - Lote B - Bairro Guará - CEP 70075-900 - DF
Telefone(s):
Sítio - www.novacap.df.gov.br